



Kungsörs kommun

KALLELSE

Datum
2020-09-15

Sammanträdande organ

Tid

Plats

Socialnämnden

Tisdagen den 22 september 2020, kl. 13.30

Hellqvistsalen, kommunhuset

Förslag till justerare:

Marita Pettersson

Förslag till ersättare för justerare:

Eva-Carin Sandbom

Förslag till tid och plats för justering:

Onsdagen den 23 september 2020, klockan
16.00 på kansliet

Ärende Information

Dnr

- | | | |
|---|---|------------|
| 1 | • Information från förvaltningen | SN 2020/1 |
| 2 | • Presentation av ny medarbetare - Enhetschef LSS boende | SN 2020/xx |
| 3 | • Det bostadssociala uppdraget - Öppenvårdsenheten informerar | |

Ärenden till kommunstyrelsen/kommunfullmäktige

- | | | |
|---|--|-------------|
| 4 | Delårsbokslut + målredovisning per 31 augusti 2020
(Ansvarig: Lena Dibbern) | SN 2020/xx, |
| 5 | Slutredovisning investering – hemtjänstbilar
(Ansvarig: Kenneth Pettersson) | SN 2020/40 |

Ärenden till socialnämnden

- | | | |
|---|--|-------------|
| 6 | Socialnämndens mål 2021 – beredning
(Ansvarig Lena Dibbern) | SN 2020/78 |
| 7 | Nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen, förslag på yttrande till
Arbetsmarknadsdepartementet
(Ansvarig: Christer Zegarra Eriksson) | SN 2020/125 |
| 8 | Lägesrapport – fördjupad samverkan (muntligt) | SN 2017/179 |
| 9 | Rapportering av ej verkställda beslut | SN 2020/4 |



Kungälv kommun

KALLELSE

Datum
2020-09-15

Anmälningssärenden

10	Meddelanden delegationsbeslut	SN 2020/2
----	-------------------------------	-----------

Övrigt

Linda Söder-Jonsson
Ordförande

Socialnämnden

2020-09-22

§

Information från förvaltningen (SN 2020/01)

Periodens viktigaste händelser redovisas nästa gång i delårsbokslutet. Nämnden informeras denna gång kring äskande av medel ur resultatutjämningsreserven

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Underlag – äskande av medel ur resultatutjämningsreserven

Förslag till beslut

Socialnämnden lägger informationen till handlingarna.

Punkten kan komma att kompletteras muntligt vid sammanträdet.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	



Kungsörs kommun

Sida 1 (3)

Datum
2020-09-03

Vår beteckning

Ert datum

Er beteckning

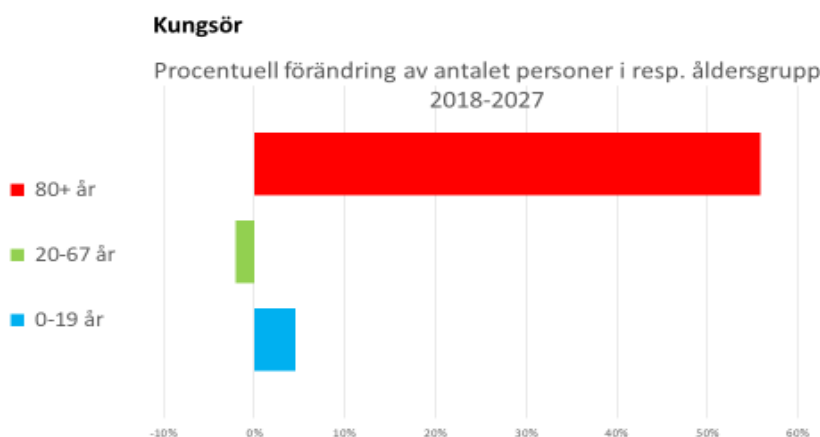
Adressat

Vår handläggare

Äskande av medel ur resultatutjämningsreserven

Socialförvaltningen har fått 4 000 tkr ur resultatutjämningsreserven, RUR:en, för att vidta åtgärder som leder till ett effektivare resultatutnyttjande i syfte att bromsa kostnadsutvecklingen inom nämndens verksamhetsområde.

Demografins påverkan på behov inom äldreomsorgen



Källa: SCB:s befolkningsprognos



Den demografiska utmaningen som socialförvaltningen står inför är enorm. Förvaltningen måste hitta effektivare arbetssätt för att klara den framtida utmaningen.

Uppdraget från nämnden är i första hand att hitta effektiviseringar, dvs. att med bibehållen kvalitet minska resursanvändningen. Detta är en tuff utmaning och förvaltningen ser därför att det behövs en genomlysning av förvaltningens verksamhet inom flera områden men syfte att få ett nuläge vad gäller produktivitet och effektivitet. Med detta underlag som bas behöver därefter en analys av nuläget ske och därefter tas en plan fram för att arbeta med de åtgärder som behöver vidtagas. Förvaltningen söker i första hand pengar till förstudier av

Datum Vår beteckning

Ert datum Er beteckning

verksamheten inom tre områden. Efter att förstudien analyserats kommer planer för att utveckla verksamheten tas fram och pengar för genomförandeprojekt att äskas ur RUR:en.

1. Genomlysning av myndighetsutövningen inom IFO och VOO

Kungsörs kommun, socialförvaltningen, arbetar med flera utvecklingsplaner för sin verksamhet. Syftet med detta är bla att hitta strategier för att hantera en förväntad ökning av behov av insatser från framför allt äldreomsorgen och med det också ett behov av ökade resurser. En del av diskussionen rör myndighetsutövningen och vi söker medel ur RUR för externt stöd för en genomlysning kring valda delar. Vi menar att en sådan översyn är viktigt, bla för att bidra till kartläggningen av kostnadsdrivande faktorer i verksamheten.

När det gäller genomlysningar av myndighetsutövningen finns erfarenheten av framgångsrika kommuner att sex områden är grundbulten i en effektiv och ändamålsenlig verksamhet: Ändamålsenlig organisation, nära ledarskapet, genomtänkta och effektiva arbetsmetoder, samverkan, en sammanhållen åtgärdskedja, rimlig arbetsbelastning.

En genomlysning av handlägningsprocessen ska därför spegla samtliga dessa områden och syfta till att utreda möjligheterna att påverka nuvarande volymutveckling inom förvaltningens verksamhet.

2. Genomlysning av effektiviteten och produktiviteten inom VFF

Socialförvaltningen behöver externt stöd kring att genomföra en vårdtyngdsmätning inom gruppbostaderna och daglig verksamhet inom LSS. Mätning av vårdtyngd används ofta för att bedöma resursbehov och resursförbrukning.

Vårdtyngdsmätningen möjliggör att brukarna kan kategoriseras efter vårdintensitet och därmed efter personalbehov. Syfte är att få fram ett snittvärde för vårdtyngden per brukare.

Den andra delen av genomlysningen är att mäta produktiviteten. Vad som görs kan ha sin grund i vad som ska anses vara nödvändigt för att en viss tjänst eller åtgärd ska anses kunna leda till rätt kvalitet och för att kunna göra det möjligt att följa upp och mäta.

3. Översyn av digital mognad och teknisk plattform

Digitaliseringen ger stora möjligheter att utveckla och effektivisera verksamheten och kan bidra till människors självständighet, delaktighet och inflytande. För framtiden innebär detta också en attraktiv arbetsgivare för våra medarbetare då det möjliggör kompetensutveckling inom det digitala området vilket kan locka unga talanger till förvaltningens verksamheter.

Datum Vår beteckning

Ert datum Er beteckning

Regeringen har tillsammans med Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) antagit en ny strategi för genomförande av Vision e-hälsa 2025. De utmaningar som vården, socialtjänsten och äldreomsorgen står inför ställer krav på förändring och förnyelse. För att kunna möta medborgarnas behov även i framtiden måste digitaliseringens möjligheter tas tillvara.

Arbete med välfärdsteknik ska ses som en del av det systematiska kvalitetsarbete som omfattas av SOSFS 2011:9. Den som bedriver socialtjänst ska följa Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete. Det handlar om kvalitet i arbetet med att utreda behoven, besluta om insatser, verkställa besluten och följa upp dessa.

Ett systematiskt kvalitetsarbete innebär följande:

- systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra verksamhetens kvalitet
- planera, leda, kontrollera, följa upp, utvärdera och förbättra verksamheten

Ett systematiskt arbetssätt innebär att kommunen ska:

- Identifierat och beskrivit sina processer
- Tagit fram rutiner för arbetet
- Gjort riskanalyser
- Infört system för egenkontroller av kvaliteten i de elektroniska tjänsterna

För att utveckla de digitala tjänsterna krävs således både en översyn av nuläget beträffande medarbetarnas digitala mognad samt över kommunens tekniska förutsättningar för att införa den digitala tekniken.

Sammanfattningsvis ansöker socialförvaltningen om medel till förstudier enligt ovan för att i nästa steg ta fram utvecklingsprojekt för att genomföra de nödvändiga utvecklingsområdena. Efter ett ev. godkännande får kontakter tas med olika leverantörer för prisuppgifter och därefter kan en kalkyl presenteras.

Lena Dibbern
Socialchef

Socialnämnden

2020-09-22

§

Presentation av ny medarbetare, enhetschef LSS

Nämnden hälsar ny enhetschef för LSS Johanna Pettersson
välkommen till Kungsörs kommun.

Hon presenterar sig och sin bakgrund.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till
Utdragsbestyrkande	

Socialnämnden

2020-09-22

§

Det bostadssociala uppdraget (SN 2020/XX)

Öppenvårdsenheten informerar om det bostadssociala uppdraget

Förslag till beslut

Socialnämnden tackar för informationen

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	

Socialnämnden

2020-09-22

§

Delårsbokslut per 31 augusti 2020 (SN 2020/XX)

Socialchef Lena Dibbern redogör för delårsbokslutet inklusive målredovisning. Vid kallelsens utskick är ännu inte det ekonomiska resultatet fastställt.

Beslutsunderlag

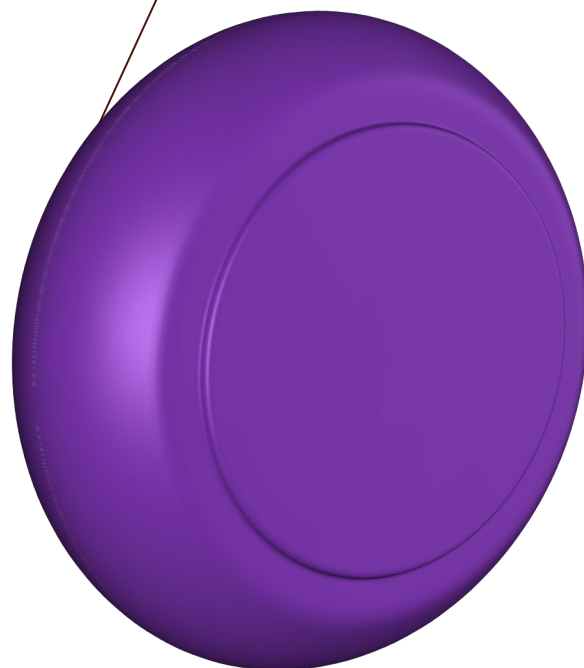
Följande handlingar utgör underlag i ärendet.

- Förslag till delårsbokslut per 31 augusti 2020 för socialnämnden

Förslag till beslut

Socialnämnden godkänner delårsbokslutet per den 31 augusti 2020.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	



**Delårsbokslut augusti
2020
Socialförvaltningen**

2020-09-14

Innehåll

Coronapandemins påverkan på delårets verksamhet.....	9
Omvärld- och framtidsanalys	11
Styrelsemål med bäring på socialnämnden	19
Nämndmål	20
Styrande nyckeltal.....	24
<i>Individ- och familjeomsorgen</i>	<i>24</i>
<i>Vård och omsorg.....</i>	<i>29</i>
Delårets viktigaste händelser	32
Personalredovisning	33
Jämställdhetsarbete	37
Miljöarbete.....	37
Ekonomi	38
<i>Resultatredovisning mål per avdelning</i>	<i>40</i>
IFO-verksamhetens egna mål och uppdrag	45

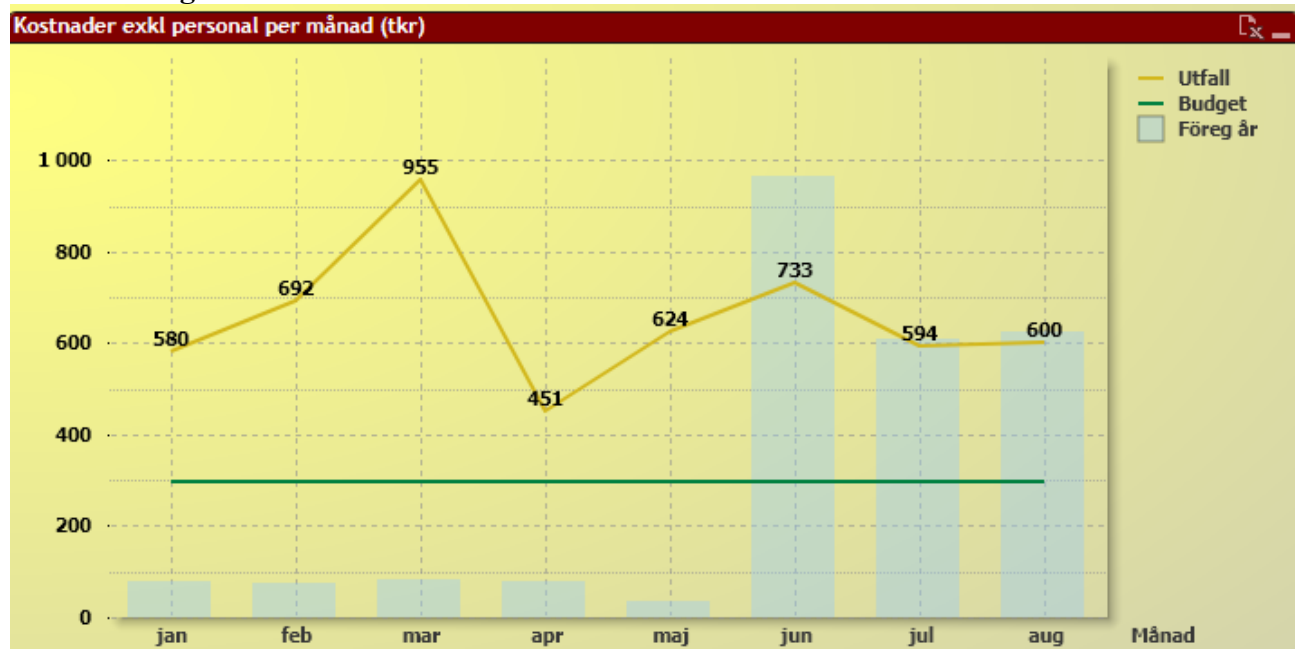
Coronapandemins påverkan på delårets verksamhet

Sedan den 11 mars har vård och omsorg, på grund av den pågående samhällsspridningen av covid-19, haft stort fokus på att undvika att smitta kommer in på våra boenden samt att undvika smittspridning. Basala hygienrutiner har varit i allas fokus. All verksamhet och medarbetare ställde snabbt om sig till de nya förutsättningarna. Stort arbete har lagts ner på att säkerställa att vi har tillgång till skyddsutrustning. Vi har samarbetet med ett lokalt företag som nu även fått godkännande för att deras visir kan användas som flergångsvisir. Detta är mycket glädjande att vi fått detta godkännande då riktlinjerna nu är att godkännande krävs för att få använda visiren vid flera tillfällen.

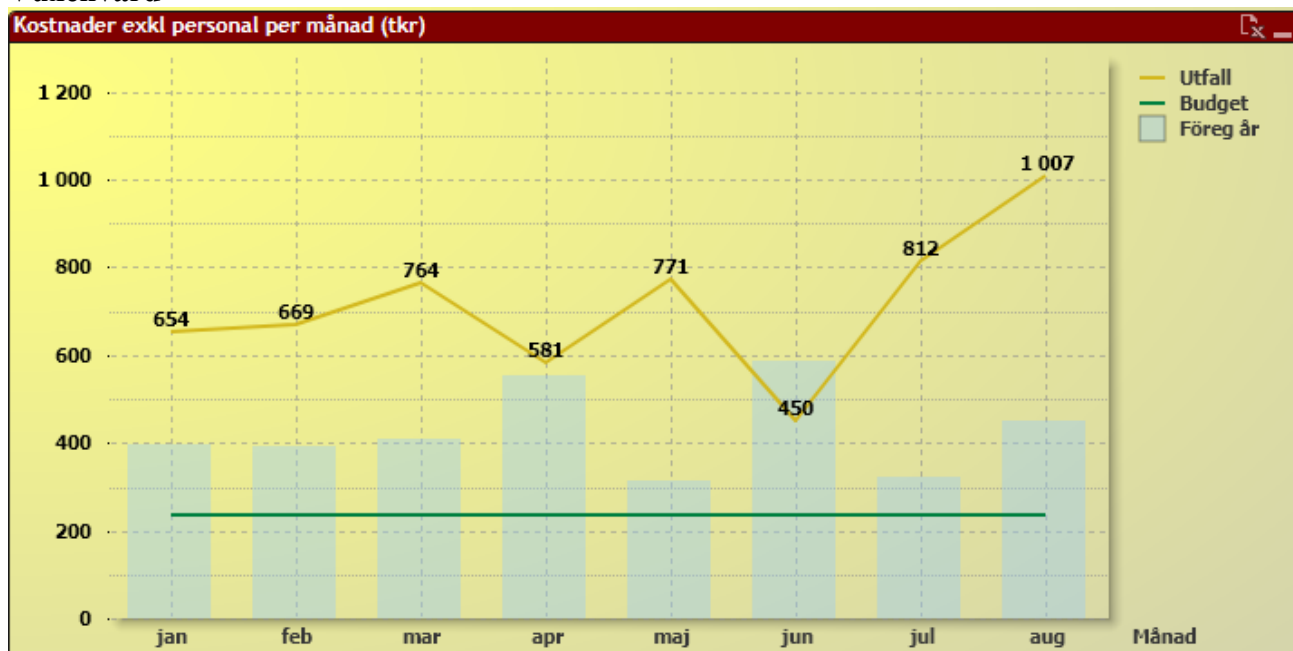
I spåren av Corona pandemin har fortlöpande information kommit via media att pandemins konsekvenser med arbetslöshet, hemarbete och social distansering leder till ökad psykisk ohälsa, missbruk av alkohol, droger och spel samt våld i nära relationer. Man beräknar bl.a. att våld i hemmet ökat med 30 %. Huruvida detta förhållande gäller i Kungsör vet vi inte men vi kan se stigande siffror vad gäller kostnader för placeringar både vad gäller barn och unga samt vuxna. Vi har också haft fler skyddsplaceringar under första halvåret 2020 än under hela 2019. Så det är rimligt att anta att pandemin även påverkat de boende i Kungsör negativt inom flera livsområden.

Vi gör stora underskott på placeringar och försörjningsstöd men som redovisas i den ekonomiska redovisningen balanseras detta av överskott på andra konton. Bl.a. har kostnader för färdtjänst samt kontaktpersoner minskat markant under pandemin.

Barn och ungdomsvård



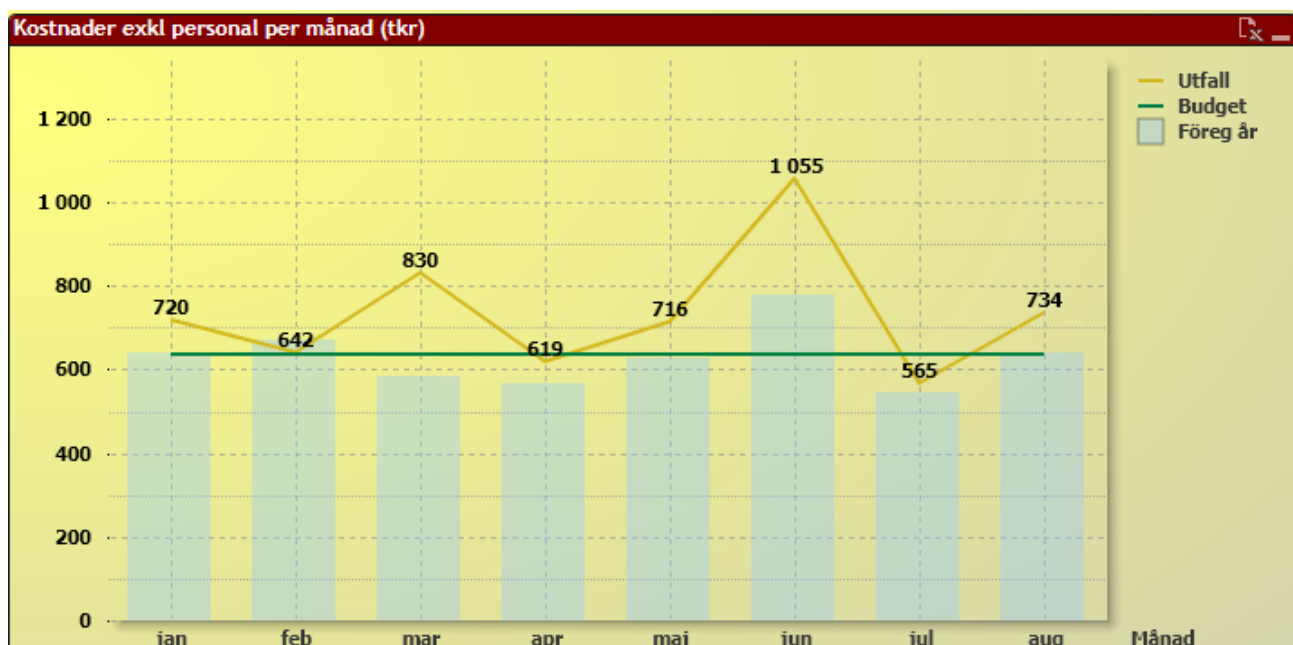
Vuxenvård



Arbetslösheten i Kungsör har under coronapandemin utvecklats enligt följande:

	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Augusti
Alla	10,2 %	10,7 %	11,6 %	12,6 %	Ej rapporterat	12,3%
18 – 24 år	14 %	16,1 %	16,3 %	21,2 %		18,1%
Utrikes födda	31 %	31,6 %	33,4 %	34,4 %		34,1%
Inrikes födda	5 %	5,5 %	5,9 %	7 %		6,6%

Hur denna arbetslöshet kommer att påverka behovet av försörjningsstöd är svårt att prognostisera då fler av de arbetslösa är medlemmar i a-kassan. Ökningen av antalet arbetslösa är dock högst bland de unga som kanske inte är fullt ut försäkrade. Det vi redan kan se är dock att kostnaderna för försörjningsstöd skjuter i höjden.



Omvärld- och framtidsanalys

Förvaltningsövergripande

Socialnämndens övergripande inriktning/målbild:

Rätt hjälp, på rätt tid och på rätt plats, av rätt person och till rätt kostnad

Genom förebyggande arbete, tidiga insatser och ett rehabiliterande arbetssätt ska socialtjänsten i Kungsörs Kommun skapa förutsättningar för invånarna att leva ett bra och självständigt liv.

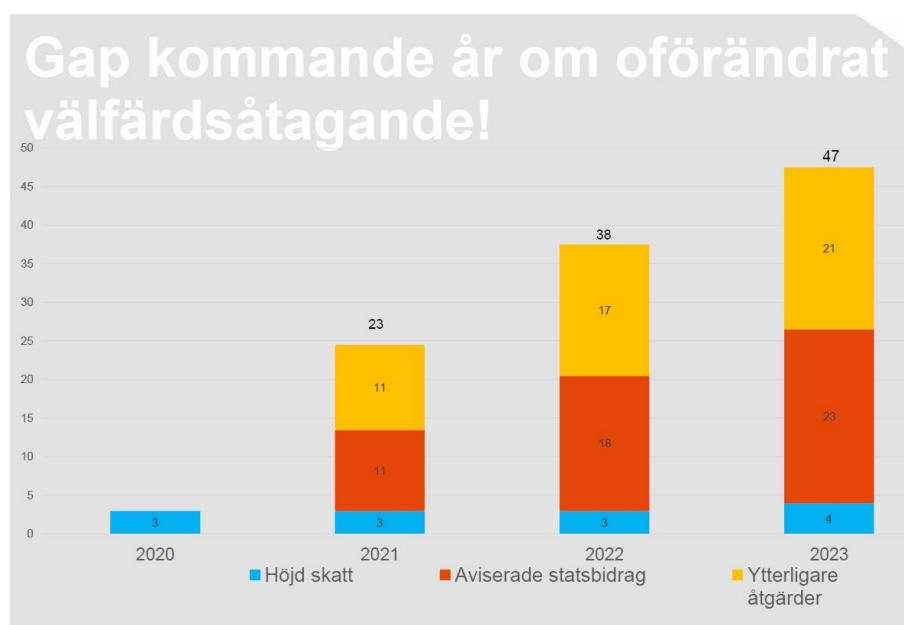
Varje dag ska vara en bra dag!

Den stora utmaningen är att möta den förväntade volymökningen inom vård och omsorg och antalet externa placeringar. Inom individ- och familjeomsorgens Utredningsenhet ser vi en stor ökning av antalet placerade barn och unga samt vuxna. Inom Arbetsmarknad och försörjning ser vi stora utmaningar i och med ett ökat antal personer till försörjningsstöd med både mer komplexa behov, större behov av stödinsatser och längre bidragsperioder vilket medför att kostnaderna stiger markant. Den senaste tiden har vi också observerat att ett antal familjer med sociala problem flyttat in i Kungsör från Stockholmsförorter vilket också påverkar försörjningsstödet storlek.

En stor utmaning är integrationen. Svenskfödda personer i arbetsför ålder minskar och hela ökningen av antalet personer i denna ålder består av utrikesfödda. Detta samtidigt som varje person i arbetsför ålder behöver försörja allt fler i åldern 0–19 samt 65 och äldre.

En oerhört strategisk fråga blir därför att i samverkan inom kommunen arbeta för att så snabbt som möjligt integrera de utrikesfödda i samhället och arbetslivet. Det är en viktig fråga så att kompetensförsörjningen ska säkras och bromsa behov av ekonomiskt bistånd.

Det stora gapet mellan kommunernas behov av resurser och de resurser som framöver kommer att behövas för att klara välfärdsuppdraget innebär stora påfrestningar för kommunerna att hitta nya sätt att hantera välfärdsuppdraget. Nedan visas en bild på hur detta såg ut innan pandemin påverkade skatteintäkterna på så vis att antalet arbetade timmar minskat markant vilket betyder att gapet nu är betydligt större mellan utgifter och intäkter för hela den kommunala sektorn.



Förvaltningsledningen arbetar med att hitta nya och mer kostnadseffektiva arbetssätt för att kunna möta de ökade behoven. En översyn av organisationens behov av funktioner/tjänster pågår därför och ett förändringsarbete för att bemanna med rätt kompetens har påbörjats.

Personalförsörjningen är en utmaning då det inom socialförvaltningens verksamhetsområde är brist på i princip alla personalkategorier. Dessutom är det femtio pensionsavgångar de kommande fem åren. Vi har nyrekryterat ett antal socialsekreterare som haft längre erfarenhet än de som avslutat och glädjande nog ser vi att vi har många sökanden både till enhetschefstjänster och arbetsmarknads-konsulenttjänster.

”Äldreomsorgsplan 2019–2035 Kungsörs kommun - inklusive viljeinriktning för välfärdsteknik” är beslutad liksom ”Välfärdsteknikplan 2020–2025” vilka båda utgör grunden för både politiska och verksamhetsmässig utvecklingen av äldreomsorgen både på kort och lång sikt. Corona pandemin har försenat en del av utvecklingsarbetet varför ledningen behöver fokusera på utvecklingsfrågorna under hösten.

Attraktiv arbetsgivare och kompetensförsörjning

En generell utmaning, såväl inom vår egen organisation som i Sverige i övrigt, är kompetensförsörjningen. I ett läge där det är brist på de flesta personalkategorier inom verksamheten är det svårare att hitta rätt kompetens och att behålla personal och chefer. Att vara en attraktiv arbetsgivare blir alltmer en viktig framgångsfaktor när det gäller rekrytering av kompetent personal samt att behålla de medarbetare som redan finns i våra verksamheter.

Översyn av huvudmannskapet

- Socialministern har aviserat att en översyn av missbruksvården i stort ska göras.
- Beslut på SKR kongress nov 2019; ”att styrelsen ges i uppdrag att verka för en översyn av huvudmannskapsfrågan för missbruks- och beroendevården”.
- Spelberoende – fokus på uppföljning
- Folkhälsomyndigheten följer upp implementeringen i kommuner och regioner
- Spelbolagen granskas/följs upp vad gäller ansvar för riskspelande, stort fokus på reklam, marknadsföring.

Överenskommelse om psykisk hälsa 2020

- Överenskommelsen omfattar totalt 1 716 000 000 kronor varav 1 694 000 000 kronor ska fördelas till kommuner och regioner för att möjliggöra, enskilt eller i samverkan, fortsatt långsiktigt och hållbart utvecklingsarbete inom området.
- 2 000 000 kronor för att hantera administration av överenskommelsen, fördelning av medel och för att ta fram anvisningar till regionerna och kommunerna för hur insatserna i överenskommelsen ska redovisas.
- 20 000 000 kronor tilldelas SKR för att stödja fortsatt utvecklingsarbete.

Välståndskommissionens arbete startade den 04 februari 2020

Regeringens nybildade Valfärdskommission ska stärka kommunsektorns förmåga att tillhandahålla välfärdstjänster av god kvalitet i framtiden. Representanter från stat, kommuner, regioner och centrala arbetstagarorganisationer sitter med i kommissionen. Det är fyra områden som kommissionen särskilt ska prioritera: kompetensförsörjning och arbetsmiljö, digitalisering, styrning samt effektivt nyttjande av offentliga resurser.

Regeringen har inrättat Valfärdskommissionen mot bakgrund av de utmaningar som den svenska välfärden står inför, bland annat till följd av en förändrad ålderssammansättning och en snabb urbaniseringstakt.

Äldreomsorg och funktionsnedsättning

Sveriges befolkning blir allt äldre och så även i Kungsörs kommun. Detta innebär ett ökat antal friskare äldre samt ett ökat antal sjukare äldre. Nationella utvärderingar visar att personer som utvecklar demenssjukdomar kommer att öka. För att möta de kommande behov för äldre personer och äldre personer med demenssjukdomar behöver medarbetare kompetensutvecklas samt verksamheter anpassas för att tillgodos dessa brukares behov. Antalet boendeplatser behöver ökas med inriktning demens men också boendeplatser i form av så kallade mellanboendeformer, trygghetsboende, och mötesplatser behöver tillskapas. Förebyggande insatser i form av trygghet, meningsfull och frisk vardag och känsla av delaktighet och inflytande ställer krav på våra verksamheter, inte minst på hemtjänstverksamheten och dess utbud.

Inom vården pågår en ständig utveckling av digitala verktyg och hjälpmedel. Detta skulle kunna leda till både ökad självständighet för brukaren, bättre arbetsmiljö för förvaltningens medarbetare. Utvecklingen går även mot att alltmer av dokumentationen hos brukaren ska kunna ske med mobiltelefoner. Här finns dock anledning att bevaka att de regelsystem som ska garantera enskildas integritet följs och att de system vi upphandlar håller hög säkerhetsnivå, inte minst med anledning av den nya dataskyddsförordningen. Under perioden kommer bl.a. arbetet med upphandling av nytt verksamhetssystem att vara avslutad.

Kommuner är viktiga i omställningen till nära vård och har en avgörande roll i utredningen ”Samordnad utveckling för god och nära vård”. Omställningen kräver lagändringar och samverkan som gör det möjligt för kommuner och regioner att dela information och att avtalssamverka mellan huvudmän. Det meddelar SKR i en skrivelse till regeringen.

Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättning SOU 2018:88 pågår.

I betänkandet föreslår LSS-utredningen en ny lag: Lag om stöd och service till vissa personer med funktionsvariationer. Lagen ska även i framtiden förkortas LSS.

Utredningen har utrett LSS och assistansersättningen. Den har haft två huvudsyften:

1. Statens kostnader för personlig assistans får inte bli högre än de är i dag.
2. Insatserna inom LSS ska bli bättre anpassade för dem som behöver insatserna.

Utredningen föreslår tre nya LSS-insatser

1. Personlig service och boendestöd.
2. Personligt stöd till barn.
3. Förebyggande pedagogiskt stöd.

Utredningen föreslår bland annat också:

- att staten ska ha hela ansvaret för insatsen personlig assistans
- att personlig assistans ersätts med andra insatser för barn under 16 år
- att ledsagarservice ska bli en del av insatsen personlig service och boendestöd
- att samma tre grupper som ingår i LSS så kallade personkrets ska finnas kvar

Lagändring, personlig assistans för andning och sondmatning utökas, från 1 juli 2020.

I korthet handlar riksdagens beslut om följande delar:

Personer som behöver hjälp med andning och sondmatning ska enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, ges rätt till personlig assistans för hela sitt hjälpbehov. Det kan exempelvis gälla förberedelser och efterarbete i samband med sondmatning, som rengöring av sondspruta.

- Hjälpåtgärderna ska kunna ge rätt till assistans även om vissa moment normalt skulle ingå i föräldraansvaret.
- Den utökade rätten till personlig assistans ska också gälla när personen exempelvis är i skolan.

Regeringen har gett Socialstyrelsen i uppdrag att på nationell nivå beskriva behoven av och tillgången till platser, dels i särskilt boende för äldre och dels i biståndsbedömt trygghetsboende enligt socialtjänstlagen (2001:453), SoL att presenteras i september 2020.

Kommunerna har i uppdrag att verka för att äldre människor får goda bostäder och ska enligt 5 kap. 5 § SoL inrätta särskilda boendeformer för service och omvårdnad för äldre som behöver särskilt stöd. Ett särskilt boende för äldre är enligt Socialstyrelsens definition ett boende som tillhandahåller bostäder eller platser för heldygnsvistelse tillsammans med insatser i form av vård och omsorg för äldre personer med behov av särskilt stöd.

Den 2 april 2019 trädde ändringar i socialtjänstlagen i kraft som förtydligar kommunernas möjlighet att även inrätta särskilda boendeformer för äldre som främst behöver stöd och hjälp i boendet och annan lättåtkomlig service och som därutöver har behov av att bryta oönskad isolering.

Boendeformen, som har benämningen biståndsbedömt trygghetsboende, är frivilligt för kommunerna att inrätta. Tanken bakom lagändringen är bland annat att möta den utveckling som skett där kommunernas utbud av särskilda boenden kommit att anpassas till äldre med större vårdbehov. Inom ramen för uppdraget ska en nulägesanalys genomföras som bland annat innehåller uppgifter om hur många platser och boenden det finns och om utbudet av särskilda boendeformer för äldre stämmer överens med de olika behov som äldre kan ha. Analysen ska vidare beskriva vilka bakomliggande orsaker det finns till att kommuner har brist på särskilda boendeformer för äldre och vad som utmärker de kommuner som inte har brist. Socialstyrelsen ska också lämna förslag på hur utvecklingen av antalet platser i särskilt boende för äldre kan följas över tid.

Utredning ”Framtidens teknik i omsorgens tjänst” SOU 2020:14, betänkande 1 mars 2020 och överlämnad till socialdepartementet 11 mars, bl.a. Kostnadsberäkning för socialtjänstens digitalisering.

Utredningen har sett över och föreslagit åtgärder som kan främja införandet av välfärdsteknik. Den har analyserat vilka effekter användning av välfärdsteknik kan ha på behovet av personal i äldreomsorgen. Utredningen föreslår lösningar för samverkan, nationellt stöd och myndigheternas roll, dels adekvat stöd, kunskap och förbättrade förutsättningar för personal. Utredningen har lämnat författningsförslag som ökar möjligheterna för personer med nedsatt beslutsförmåga att få ta del av välfärdsteknik. Förslagen innebär att om en person varaktigt saknar beslutsförmåga ska vård och omsorg ges utifrån en bedömning av vad som är bäst för den enskilde. Den enskildes vilja ska klarläggas så långt det är möjligt och alltid respekteras.

Utredningen föreslår också en rad kapacitetshöjande åtgärder för att stärka äldreomsorgens möjligheter att införa såväl dagens teknik som de framtida möjligheter som digitaliseringen innebär. Välfärdsteknik är underutnyttjad idag men har stor potential för att kunna öka individernas självständighet, oberoende och livskvalitet, säger utredningen. Betänkandet är nu ute på remiss.

Individ- och familjeomsorgen

Sedan de senaste årens åtstramningar inom migrationspolitiken har andelen asylsökande som kommit till Sverige minskat och det är också färre personer som får beslut om permanent uppehållstillstånd. Detta har påverkat IFO:s verksamhet under flera år, både utifrån det stora antal ensamkommande som kom till kommunen och att detta nu stramas åt. Det innebar en snabb uppbyggnad av verksamheten och dessutom en snabb avveckling av verksamheten. Under de senaste åren har det även fattats beslut om sänkta ersättningar från staten för att ta emot målgruppen och även det ställer krav på att enheten anpassar verksamheten efter nya ekonomiska förutsättningar. Verksamheten har för att bli kostnadseffektiv överförs till vård och omsorg sedan årsskiftet.

Nya regler i Offentlighets- och sekretesslagen samt Socialtjänstlagen runt ett effektivare informationsutbyte mellan polis och socialtjänst vid samverkan mot terrorism, från den 1 juli 2020.

En förutsättning för att arbetet mot terrorism ska bli framgångsrikt är att relevanta myndigheter samverkar och kan utbyta information med varandra vilket tidigare inte var möjligt. Polisen behöver kunna lämna uppgifter till socialtjänsten som i sin tur behöver kunna lämna uppgifter till säkerhetspolisen, därför införs ändringar i bl.a. offentlighets- och sekretesslagen som ska stärka arbetet med att bekämpa terrorism.

Olle Thorell m.fl. (s) har lämnat en motion till riksdagen 2019/20:1415, Konsekvenser av Arbetsförmedlingens omorganisation

Riksdagen har ställt sig bakom det som anförs i motionen om konsekvenser av Arbetsförmedlingens omorganisation och har tillkännagett detta för regeringen. Arbetsförmedlingens organisationsförändringar har både lokalt och nationellt fått hård kritik. I Kungsör har förändringarna tydligt visat sig i både en mindre samverkan och ett mindre inflytande över de arbetsmarknadsinsatser som erbjuds invånarna på orten. Många fler beslut fattas sedan 2019 centralt i Västerås och följs sällan upp, något som gör att arbetsökande personer lättare hamnar mellan stolarna kring ansvaret mellan stat och kommun. Redan idag sker en överföring av arbetsförmedlingens roll till kommunerna, då arbetssökande söker sig till kommunen för handledning av kommunala tjänstemän. AF har också aviserat förändringar i etableringsprogrammet som kan leda till att en större andel av de nyanlända inte kommer att omfattas av att delta i etableringen, vilket i sin tur kan innebära ökade kostnader för försörjningsstöd. Tyngdpunkten i denna förändring handlar om ökat egenansvar för egen försörjning hos den nyanlände genom en så kallad *utbildningsplikt*.

I statskontorets missivbrev (A2017/01823/A) från 2019 utvärderar man och följer konsekvenserna av förändringarna i etableringsprogrammet som började under 2018;

”...den nyanländes ökade egenansvar för sin etableringsprocess kan vara svårt att hantera om hen inte förstår informationen om vad som gäller. Vi ser även en risk för att Arbetsförmedlingens anvisningar till kommunal vuxenutbildning kan få negativa konsekvenser för individen. En annan risk är att målet om samhälletablering blir underordnat målet om etablering på arbetsmarknaden.”

Att utgå från att samtliga personer skulle vara rustade för studier genom utbildningsplikt, kan istället tendera till att fördröja processen till egen försörjning snarare än att påskynda. Därför är det av stor vikt och med hänsyn till kompetensförsörjningen på orten, att bereda även praktiska arbeten och som

kräver låg teoretisk utbildning. Vidare finns bekymmer i brevet kring att kommunerna inte hinner ställa om i sitt utbildningsutbud;

”Arbetsförmedlingen använder anvisningar till kommunal vuxenutbildning som ett påtryckningsmedel för att få kommunerna att ta fram fler anpassade utbildningsplatser. Men vi ser att anvisningarna kan medföra problem för den enskilde i och med att många kommuner inte har hunnit anpassa sitt utbildningsutbud till målgruppens behov.”

Faktum är att kommunernas kostnader för ekonomiskt bistånd ökar och generellt sett är en viktig orsak att de statliga förändringarna inom arbetsmarknadspolitiken bidrar till en övervältring av kostnader till kommunerna. Under år 2020 förutspås dessutom att Sveriges ekonomi går in i en lågkonjunktur med en ökad arbetslöshet, detta var också en bedömning innan pandemins utbrott vilket gör att läget är än mer ansträng nu.

Nya regler om utreseförbud föres in i lagen om vård för unga, LVU, från den 1 juli 2020.

Regleringen gäller personer under 18 år. I Sverige är det inte möjligt för barn under 18 år att ingå äktenskap och vidare gäller som huvudregel att utländska barnäktenskap inte erkänns i Sverige. Men om ett barn förs ut ur Sverige för att ingå äktenskap eller en äktenskapsliknande förbindelse eller könsstympas utomlands har svenska myndigheter mycket begränsade möjligheter att agera i ett annat land när ett bortförande redan har skett. Mot bakgrund av detta har lagstiftaren ansett att det finns behov av att införa ett utreseförbud för att motverka att barn förs utomlands eller lämnar Sverige för att ingå äktenskap eller en äktenskapsliknande förbindelse eller könsstympas.

Utredning ”Framtidens socialtjänst” SOU 2017:03, bl.a. att införa en äldre lag,

Rätten till bistånd: En delad biståndsbestämmelse införs – Skälig levnadsnivå (ekonomiskt bistånd) respektive Skäliga levnadsförhållanden i övriga insatser

Förtydligat barnrättsperspektiv, barnets bästa och hänsyn till barnets åsikter vid bedömning

Rätten till information förtydligas

- Rätt till samtal under en förhandsbedömning,
- Öppna insatser för barn under 15 år utan vårdnadshavarens samtycke
- Placerade barns rätt till kontakt med syskon
- Tiden för uppföljning förlängs
- Barnombud – ny utredning
- Socialtjänstens inriktning på enskilda grupper
- Tidiga riktade insatser utan biståndsprövning
- Socialtjänstens styrning utifrån kunskap
- Samhällsplanering

Utredning ”Ju förr desto bättre – vägar till en förebyggande socialtjänst” SOU 2018:32

Utredningen har i uppdrag att göra en översyn av socialtjänstlagen (2001:453) och vissa av socialtjänstens uppgifter. I uppdraget ingår bl.a. att utforma en socialtjänst som bidrar till social hållbarhet med individen i fokus och som med ett förebyggande perspektiv ger människor lika möjligheter och rättigheter. När det gäller förebyggande arbete ska utredningen bl.a. lämna förslag som främjar långsiktigt strukturellt förebyggande arbete och bidrar till hållbarhet samt minskar behovet av individuella insatser. Vidare ska utredningen analysera relevant forskning inom området samhällsplanering med koppling till sociala samband, förebyggande och trygghetsskapande arbete samt uppsökande verksamhet och lämna de förslag som bedöms lämpliga.

- Socialtjänstens förebyggande arbete syftar till att förebygga sociala problem och social utestängning.
- Socialtjänstens förebyggande arbete bedrivs på samhälls-, grupp och individnivå.
- Kommunen bör ta ett övergripande och aktivt ansvar för att samordna det förebyggande arbetet i kommunen och för socialtjänstens medverkan i samhällsplaneringen.
- Former och arbetssätt för socialtjänstens medverkan i samhällsplaneringen behöver utvecklas och etableras. Detta för att integrera ett förebyggande perspektiv genom att ta fram lokala kunskapsunderlag till samhällsplanering samt för samhällsekonomiska analyser.
- Det finns behov av metodutveckling och metodstöd till kommunerna för att skapa förutsättningar till en lärande organisation.
- Det förebyggande arbetets innehåll, omfattning och utveckling över tid behöver synliggöras.
- Regionala samverkans- och stödstrukturer för kunskapsutveckling inom socialtjänsten behöver vara stabila och långsiktigt hållbara.
- Behovet av samordnad kunskapsutveckling, kunskapsspridning samt utveckling och förvaltning av evidensbaserade förebyggande metoder är stort.

Det som framkommer klart och tydligt redan i delbetänkandet är att det kommer att behövas en kombination av olika åtgärder och styrmedel för att ett förebyggande perspektiv i socialtjänsten ska bli verklighet.

Utredning ”Hållbar socialtjänst – en ny socialtjänstlag” SOU 2020:47

Den 26 augusti 2020 lämnades utredningens slutbetänkande över till socialministern och kan sammanfattas i följande delar;

En ny socialtjänstlag

- nuvarande målbestämmelser kompletteras med att socialtjänsten även ska främja människors jämställda levnadsvillkor, däribland att begreppet skälig levnadsnivå ska ersättas med skäliga levnadsförhållanden för möjliggöra ett helhetsperspektiv i bedömningarna.
- det i socialtjänstlagen anges att socialtjänsten ska ha ett *förebyggande perspektiv*
- *tillgänglighetsbegreppet* ges en generell betydelse för socialtjänstens verksamhet

Övergripande planering

- plan- och bygglagen kompletteras med de sociala aspekterna i planläggningen och att det i PBL regleras att översiktsplanen ska ange inriktningen för den långsiktiga utvecklingen av den sociala miljön
- kommunernas ansvar för att planera sina insatser inom socialtjänsten vidgas till att avse alla enskilda
- skyldigheten att inrapportera ej verkställda beslut förlängs från var tredje månad till var sjätte månad.

Kvalité inom socialtjänsten

- nuvarande begränsning till verksamhet som rör barn och unga tas bort och att bestämmelsen i stället tar sikte på socialtjänstens hela verksamhet.
- Socialtjänstlagens bestämmelser om personal med lämplig utbildning och erfarenhet förs samman i socialtjänstlagens kapitel om kvalitet
- regeringen ger Socialstyrelsen i uppdrag att ta fram ett förslag på hur myndigheten kan utveckla stödet till kommuner för systematisk uppföljning
- det i socialtjänstlagen anges att enskilda ska bemötas på ett respektfullt sätt

En kunskapsbaserad socialtjänst

- det införs krav på att verksamhet inom socialtjänsten bedrivs i överensstämmelse med vetenskap och beprövad erfarenhet
- regeringen tillsätter en utredning som ska utreda hur man kan säkerställa en fungerande och effektiv kunskapsstyrning som säkerställer samarbete mellan kommunerna och mellan kommunerna och staten
- regeringen tillsätter en utredning som ska se över professionens roll och den nuvarande beslutsordningen inom socialtjänstens område

Ny lag om socialtjänstdataregister

- en ny lag om socialtjänstdataregister beslutas



Insatser till enskilda

- skapa en befogenhet som innebär att socialnämnden kan besluta att en eller flera insatser ska tillhandahållas *utan föregående individuell behovsprövning*
- socialnämnden ska få tillhandahålla insatser *utan behovsprövning* till barn som fyllt 15 år oberoende av vårdnadshavarens samtycke
- regeringen ger lämplig myndighet i uppdrag att följa upp och utvärdera arbetet med den föreslagna bestämmelsen
- en kompletterande bestämmelse om andra värden som också ska vara vägledande vid utformningen av insatser till enskilda som ges utan föregående individuell behovsprövning
- insatser för enskildas behov utformas så att de stärker den enskildes möjligheter till ett värdigt liv och till att känna välbefinnande
- en mer generell bestämmelse ska införas om att den enskilde så långt det är möjligt ska kunna välja när och hur stöd och hjälp i boendet ska ges

Förtydligt barnrättsperspektiv

- en kompletterande bestämmelse som anger att vid bedömningen av barnets bästa ska hänsyn tas till barnets åsikter
- det anges i socialtjänstlagen att den som lämnat information till barnet så långt det är möjligt ska försäkra sig om att barnet har förstått informationen
- det i socialtjänstlagen ska införas en möjlighet för socialnämnden att tala med ett barn utan vårdnadshavarens samtycke och utan att vårdnadshavaren är närvarande även inför ett beslut om en utredning ska inledas eller inte
- regeringen ska tillsätta en utredning med uppdraget att utreda behovet av och förutsättningarna för oberoende barnombud
- regeringen tillsätter en utredning med uppdrag att se över nuvarande bestämmelser om gallring ifråga om barnakter.



Styrelsemål med bäring på socialnämnden



KF-mål	Kommunstyrelses mål	Uppföljning augusti
Kommunens resultat ska utgöra minst en procent av skatteintäkter och statsbidrag varje år	Kommunstyrelsen ska säkerställa att resurser i verksamheten används till rätt saker och på ett effektivt sätt genom systematisk uppföljning av effektiviseringsåtgärder och deras effekter	 <p>Under tertial 2 har socialförvaltningen fortsatt sitt arbete för ett effektivare resursutnyttjande enligt tidigare beslutade planer. Några nya effektiviseringsåtgärder är dessutom beslutade. Prioritering av förebyggande och rehabiliterande insatser har påbörjats i enlighet med det som via forskningen visat sig långsiktigt kostnadseffektivt och som följer socialnämndens inriktningsbeslut i Äldreomsorgsplanen. Dock har uppföljningen av effekterna haltat något då mycket av fokus varit på Corona pandemin. Vår bedömning är att insatserna har positiva effekter.</p>
Kommunen ska i samverkan med Arbetsförmedlingen och näringslivet, arbeta för att minska arbetslösheten de närmaste två åren med en procentenhet årligen med december 2018 10,4 % Arbetslöshet 2019 9,3 %procentenheter årligen med december 2017 som bas	Kommunen ska i samverkan med näringslivet öka andelen sysselsatta samt öka antalet praktikplatser inom kommunens verksamheter med 2019 som utgångsläge (90)	 <p>Nämnden lever inte upp till kommunstyrelsemålet vare sig vad gäller att minska arbetslösheten eller att öka antalet praktikplatser. P.g.a. Corona pandemin har både arbetslösheten ökat och förvaltningen har tagit emot färre praktikanter.</p>



Nämndmål


Nedan kommer en sammanställning av prognosen av nämndmålen. Redovisningen hänvisar direkt till målen. I bilaga redovisar de båda avdelningarna, Individ- och familjeomsorg IFO samt Vård- och omsorg VOO, sina resultat och där återfinns kopplingarna till de av nämnden beslutade indikatorerna.

Sammanfattningsvis prognostiserar förvaltningen att uppnå alla mål utom arbetslöshetsmålet. I det fallet prognostiserar vi istället med ett mycket försämrat resultat fram för allt beroende på Coronapandemins påverkan på arbetsmarknaden.

KF-mål	Socialnämndens mål	Indikator/mätetal	Uppföljning augusti
Kommunen ska ha minst 9000 invånare år 2025	Socialförvaltningens verksamhet ska säkerställa att alternativa boendeformer ska erbjudas äldre som önskar detta	1. Mellanbonde som alternativ ska öka med 40 nya platser senast år 2022 2. Antal deltagare på mötesplatser ska årligen öka med 2 %	 Planering pågår för att utöka antalet bostäder runt Misteln och att bygga om på Tallåsgården för att nå måluppfyllelse. Vi kommer dessutom att till årsskiftet frigöra 12 bostäder på Södergården. Genom att utöka antalet bostäder inom äldreomsorgen kan ett antal villor och andra bostäder frigöras som möjliggör inflyttning till kommunen. En genomlysning av mötesplatserna är gjord ur ett genusperspektiv för att öka deltagandet. Genomförandeprocessen har avbrutits till följd av att mötesplatserna är stängda för externa besökare p.g.a. Corona pandemin. Vi hoppas kunna öppna mötesplatserna under året.
Andel elever i åk. 9 som är behöriga till program på gymnasiet ska öka varje år med 2017 som basår. 2017: 81,6 %	Socialförvaltningen ska i samverkan med barn och utbildningsförvaltningen arbeta för fortsatt utveckling av tidiga och samordnade insatser (TSI)	1. Samtliga ungdomar som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret ska senast år 2020 erbjudas aktivitet. 2. Antalet samordnade individuella planer, SIP, årligen öka med år 2020 som basår	 Ett arbete pågår med att säkerställa att förvaltningarna har samsyn i utvecklandet av Tidiga och gemensamma insatser, TSI, och att de gemensamma riktlinjer och rutiner som krävs beslutas av förvaltningsledningarna

		3. Innan 2020 års utgång ska arbetet enligt Offensivt Drogförebyggande Initiativ Nu startas	gemensamt. TSI för barn som har svårt att klara skolsituationen och tillika har problem i hem-situationen bedöms leda till förbättrade skolresultat. Nästa steg, efter att samverkansdokumentet är beslutat, ha en gemensam uppstartsdag för de båda förvaltningarna för att implementera de nya arbetssätten.
Kommunen ska i samverkan med Arbetsförmedlingen och näringslivet, arbeta för att minska arbetslösheten de närmaste två åren med en procentenhet årligen med december 2018 som bas (10,4 %) 2019 10,6 %	Integrerat jämställt och hållbart samhälle	1. Andelen ej återaktualiserade med försörjningsstöd ett år efter avslutad insats ska årligen öka med år 2018 som utgångsläge 2. Antalet personer inom arbetsmarknad och försörjning som kommer ut i arbete eller studier ska årligen öka med 2019 som basår 3. Antalet personer i samtliga praktikformer med 2019 som basår ska öka	 Arbetslösheten har under pandemin ökat från 10,2 % i mars till 12,3% i augusti. Ungdomsarbetslösheten har stigit mest, från 14 % till 18,1 %. Arbetet med att utveckla insatser för att mildra effekterna av den ökade arbetslösheten pågår och en ny inriktning i arbetsmarknadsverksamheten är beslutad, fokus flyttas från sysselsättning till förändring. Ett uppdrag till IFO och VOO är att utveckla hela kedjan från sysselsättningsåtgärder till arbetsmarknadsåtgärder i syfte att stärka allas möjligheterna att utifrån sin förmåga ta steg närmare arbetsmarknaden och då det är möjligt, kunna etablera sig på arbetsmarknaden så snart tillgängliga arbeten finns.
Kungsör ska förbättra sitt resultat i rankingen årets miljökommun. Vi ska vara bland de 100 bästa år 2020.	Socialförvaltningen ska verka för ett hållbart samhälle	1. Socialförvaltningens verksamheter ska fasa ut användningen av all engångsplast senast år 2020 2. Socialförvaltningens verksamheter ska	 Förvaltningen har infört inköpsstopp på all onödig engångsplast. Dock går mycket plast åt till den skyddsutrustning som behövs för att minska risken

Utgångsläge plats 138 år 2019		källsortera allt avfall senast år 2020	för smittspridning. Källsortering är planerad att kunna genomföras i samtliga verksamheter under 2020. Förvaltningen har också antagit riktlinjer för att cykel ska användas vid kortare resor för att minimera bilanvändandet.
Kommunens resultat ska utgöra minst en procent av skatteintäkter och statsbidrag varje år Detta mål ska utvecklas och innefatta effektiviseringar	Socialnämndens budget ska vara i balans genom optimalt resursanvändande	1.Bokslut +/-0 2.Mäta utförd tid för att anpassa efter rätt bemanning och rätt kompetens 3.Genom förebyggande och rehabiliterande insatser utveckla kostnadseffektiv resursanvändning	 Prognos +/- 0. Genom omställning av förvaltningens verksamhet och satsning på förebyggande och rehabiliterande insatser prognostiserar vi en ekonomi i balans, bl.a.: Södergården anpassas till demensboende Infört TSH vilket frigör 12 boendeplatser Demensteamet – för att inom befintliga resurser kunna ha demensdag-vården öppen även på helger för avlastning av anhörigvårdare Inom ramen för RUR göra en översyn av handläggningens effektivitet Översyn av om serviceinsatserna kan utföras av annan personal Se över skälig levnadsnivå Anställt en bostadssocial samordnare för att förhindra vräkningar och förkorta placeringar Fortsatt utveckling av öppenvården för att bromsa antalet externa placeringar En utmaning är de ökade kostnader Covid-19 för med sig och som redan visats sig.
SN eget mål	Människors möjlighet till inflytande/delaktighet	1.Antalet genomförandeplaner ska årligen öka för att år 2021 vara 100 %	 I genomförandeplanen tas hänsyn till den enskildes uppfattning om hur

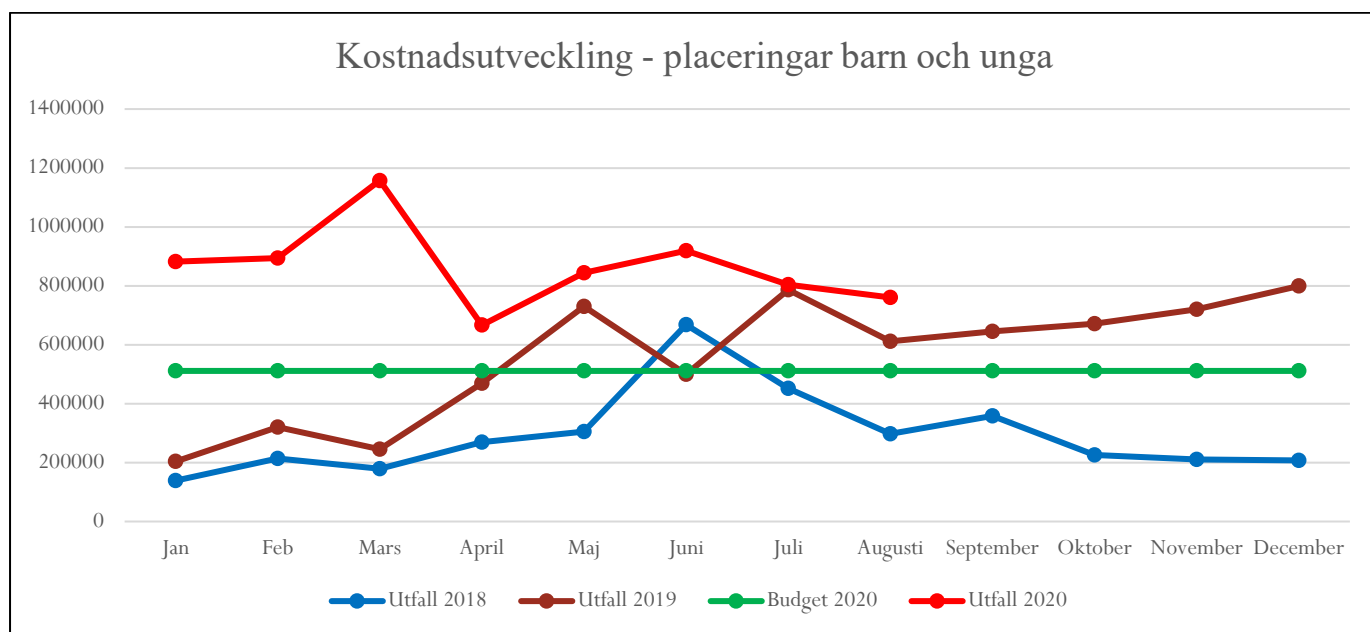
		<p>2. Alla beslut ska följas upp inom föreskriven tid och minst en gång/år senast år 2020</p> <p>3. Brukarens uppfattning av inflytande/delaktighet ska årligen öka med år 2020 som basår</p>	<p>vården/omsorgen ska bedrivas och planeras. Därmed säkerställs inflytandet för den enskilde. Besluten ska omprövas kontinuerligt för att säkerställa att om behov förändras så skall beslut fattas som tillgodoser aktuella behov.</p> <p>Verksamheterna har redan uppnått målet genom att ha aktuella genomförandeplaner eller så arbetar man aktivt för att under året se till att upprätta planer där personens möjlighet till inflytande och delaktighet i vården tas till vara.</p>
SN eget mål	<p>Brukare och anhörigas uppfattning av personalens goda bemötande ska årligen förbättras med utgångsläge 2020 års resultat</p>	<p>1. Brukare och anhörigas uppfattning av gott bemötande ska årligen öka med år 2020 som basår</p>	<p></p> <p>Av socialstyrelsens brukarbedömning framgår att 94 % av de äldre uppfattar gott bemötande. Inom VFF verksamheten ställs inte frågan, den indikator som ligger närmast att redovisa är ”Jag får bestämma om saker som är viktiga för mig”. 83 % av dem som bor i servicebostad och 78 % av dem som bor i gruppboende anser att så är fallet.</p> <p>Vad gäller IFO är totalsiffran 84 % som svarar att de har inflytande på den utredning eller vård som bedrivs men det är olika uppfattning för olika insatser:</p> <p>Missbruk 95 % Barn och unga 90 % Vårdnadshavare 86 % Ensamkommande 89 %</p>

Styrande nyckeltal

Individ- och familjeomsorgen

Utredningsenheten

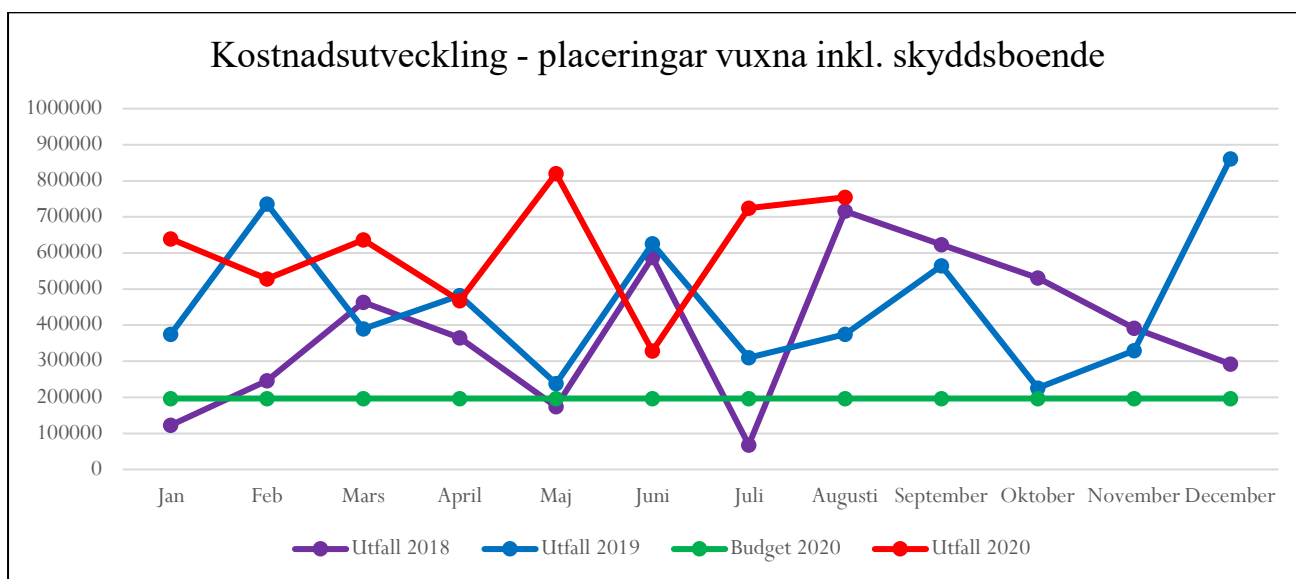
Barn och unga	Jan	Feb	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
- i familjehem	16	16	16	16	17	16	15	12
- på HVB	0	0	2	2	2	2	2	2
- på skyddsboende med förälder	1	1	1	3	4	2	0	2
- på utredningshem med förälder	0	1	1	0	0	0	0	0
Totalt antal placeringar	17	18	20	21	23	20	17	16
Total placeringskostnad	882 500	894 637	1157644	666 530	843 786	919 268	803 684	760 010



Kommentar till nyckeltalen:

Under de tidiga månaderna på året har kostnaderna ökat utifrån nya placeringar, under juni månad avslutades en familjehemsplacering för barn men samtidigt tillkom en tillfällig placering i jourhem samt en stadigvarande placering. I juli månad avslutades en stadigvarande placering i familjehem för två barn. På kort sikt kan vi se att kostnaderna sjunker utifrån bland annat en kommande överflytt till en annan kommun men utifrån att nya ärenden högst troligt tillkommer och förändrar situationen, blir kostnaderna till stor del spekulationer. I varje placeringsärende konsulteras den egna öppenvården för att om möjligt undvika eller bromsa kostnader. Enheten mobiliserar alltid det privata och professionella nätverket i syfte att undvika placering för barnet.

Vuxna	Jan	Feb	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
- i familjehem	1	1	1	1	0	0	0	0
- på HVB	6	6	2	5	7	5	5	5
- på skyddsboende	0	0	0	2	2	1	0	1
Totalt antal placeringar	7	7	3	8	9	6	5	6
Total placeringskostnad	639017	528169	636522	467885	820125	328373	724403	754758



Kommentar till nyckeltalen:

Placeringar i konsulentstödda familjehem av barn med omfattande behov som gjordes under föregående år fortsätter. Under perioden pågår även skyddsplaceringar av våldsutsatta kvinnor och barn, till en kostnad som inte finns en satt budget för. Fortsatta placeringar i skyddsboenden och på HVB i kombination med svårare situation att ta hem färdigbehandlade personer utifrån avsaknandet av egen bostad, gör att kostnaderna i snitt är högre än föregående år. Utifrån att uppdraget och samordningen kring bostadssociala insatser kommit igång har man ändå lyckats att hitta boenden på andra kommuner efter slutförda insatser. Det gör att vi ändå kan se att vi lyckas bromsa en ännu högre kostnadsutveckling.

Öppenvårdsenheten

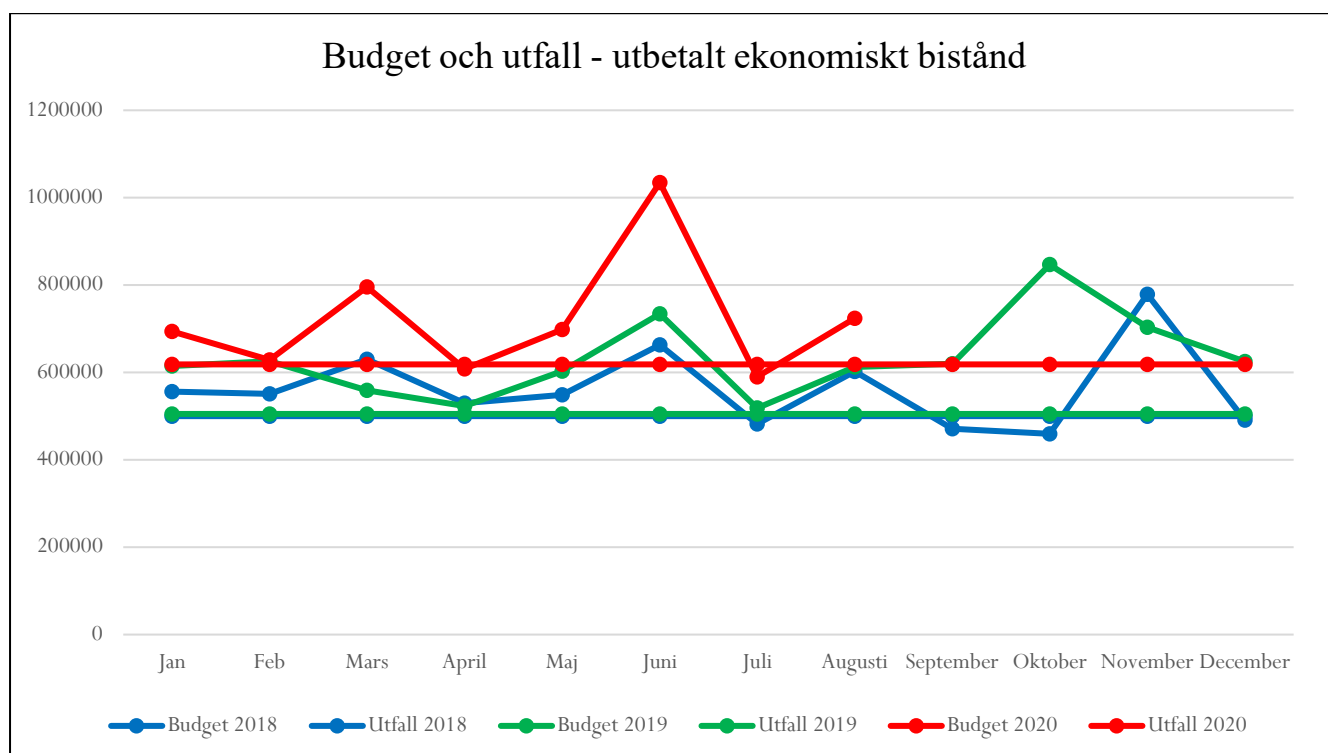
	Jan	Feb	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
Missbruk och beroende								
- nya uppdrag	3	0	2	3	1	1	3	1
- pågående uppdrag	31	29	32	27	32	28	24	19
- avslutade	1	0	0	1	1	7	1	1
Familjebehandling								
- nya uppdrag	3	4	13	1	1	2	6	2
- pågående uppdrag	29	23	36	36	36	32	40	40
- avslutade	9	2	2	3	1	6	2	2
Bostadssocial samordning								
- nya uppdrag	0	1	1	0	0	0	1	0
- pågående uppdrag	18	18	19	20	20	20	20	21
- avslutade	0	0	0	0	0	0	0	0
Råd och stödsamtal (mäts per tertial)				88				60

Kommentar till nyckeltalen:

Öppenvårdens verksamhet har under delåret haft gemensamma samverkansmöten inför placeringar av både unga och vuxna i syfte att om möjligt utföra insatser på hemorten. Det bostadssociala uppdraget har kommit igång till viss del även om pandemin har förskjutit arbetet något. Det man dock ser nu och en tid tillbaka, är att hemtagningar av färdigbehandlade personer som saknar bostad får det svårt att få lägenhet på orten, även om man lyckas få ett beslut om insatsen övergångskontrakt (socialt kontrakt). Detta arbete behöver under hösten intensifieras med hyresvärdarna i kommunen. I övrigt har en personal i på enheten har fått ansvar att koordinera och organisera öppenvårdens förebyggande insatser både vad gäller vuxna och barn och unga. Ett utvecklat förebyggande arbete ger i förlängningen en minskning av ärenden hos myndighet och sjukvård. I arbetet ingår att samverka med skolor/förskolor, polis, vårdcentral inklusive MVC och BVC i Kungsör.

Arbetsmarknad och försörjning

<i>Ekonomiskt bistånd</i>	<i>Jan</i>	<i>Feb</i>	<i>Mars</i>	<i>April</i>	<i>Maj</i>	<i>Juni</i>	<i>Juli</i>	<i>Aug</i>
- utbetalning kr/månad	694159	628660	795570	607789	698 594	1 034 490	548481	723960
- pågående ärenden	103	107	100	97	92	102	103	111
- nya ärenden	24	7	11	10	9	28	11	6
- avslutade ärenden	6	5	5	6	3	2	10	2



Kommentar till nyckeltalen:

Även om det aktuella antalet hushåll på ekonomiskt bistånd ligger fast på ett snitt strax över hundra så är det kostnaden per hushåll som ökar, dels genom antalet personer i familjen, dels genom att ersättningar från andra samhällssystem upphör och inte minst detta år i samband med varsel utifrån covid-19. Inflödet av nya försörjningsstödsärenden har under perioden varit något högre men detta är också en naturlig och återkommande variation då individer avslutar studier och står utan arbete och inkomst inför sommaren. Även i år har en större del av utbetalningarna för juli hamnat i juni eftersom de personer som bedöms ha samma inkomster under dessa månader får beslut fattat i juni även för juli.

Kostnaden för ekonomiskt bistånd har få variationer men är konstant högre per månad än budgeterat för. Om kostnaden fortsätter att ligga i nivå med budget kommer det tidigare prognostiserade underskottet med 1 mkr att öka till ca 1,3 mkr på helår. Då antal ärenden är konstant, med undantag för ett högre inflöde inför sommaren, innebär det att kostnaden per hushåll under året har varit högre än tidigare. Förklaring till detta är att antalet barn per hushåll har ökat. En jämförelse mellan 2019 och 2020 visar att det innevarande år varje månad har ingått 20–30 fler barn i samtliga bidragshushåll.

<i>Arbetsmarknad</i>	<i>Jan</i>	<i>Feb</i>	<i>Mars</i>	<i>April</i>	<i>Maj</i>	<i>Juni</i>	<i>Juli</i>	<i>Aug</i>
Antal personer i arbetsmarknadsåtgärder	57	55	43	30	24	24	22	23
- varav nya anvisningar	-	-	-	-	-	-	-	
- varav åtgärdsanställda	18	18	18	15	19	19	18	19
- kostnad åtgärdsanställda	513451	518457	454419	455522	423404	397854	434500	378424
Avslutade och orsak	12	13	5	3	3	0	1	1
- arbete	2	0	0	0	0	0	0	1
- studier	0	0	0	0	0	0	0	0
- slutfört uppdrag	0	0	0	1	0	0	0	0
- åter beställare	2	2	0	0	2	0	0	0
- insatsavslut	8	11	5	2	1	0	1	0

Kommentar till nyckeltalen:

Antal anvisningar från Arbetsförmedlingen avseende arrangerande av praktik eller åtgärdsanställning har kraftigt minskat under perioden. Detta gör att enheten har haft färre individer i kommunal arbetsmarknadsinsats och kostnaden har därmed varit lägre. Detta är ingen önskvärd utveckling då det bidrar till att fler individer är passivt arbetslösa och i flera fall står utan inkomst. Om utvecklingen fortsätter kan det innebära att fler individer blir beroende av försörjningsstöd.

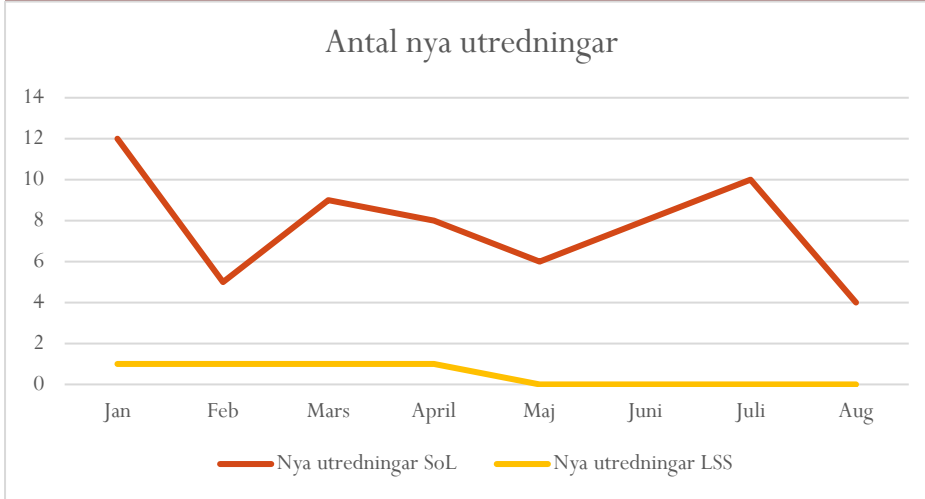
Att organisera avdelningens arbete utifrån större fokus på individuell planering bör bidra till mer sammanhållna processer med tydliga syften och mål vilket i sin tur bör leda till att fler individer fullföljer insatser som syftar till att leda till hållbara vägar mot egen försörjning.

I dag är det svårt att rekrytera arbetsplatser som är villiga att ta emot praktikanter. För att vidga möjligheten till praktik kommer under hösten kontakten med det lokala näringslivet fördjupas. Ett samarbete ger också kunskap om den lokala arbetsmarknadens kompetensbehov och vilket stöd man som arbetsgivare behöver för att vilja öppna upp för praktik och i förlängning eventuellt anställning. Detta gäller även för kommunens egna förvaltningar.

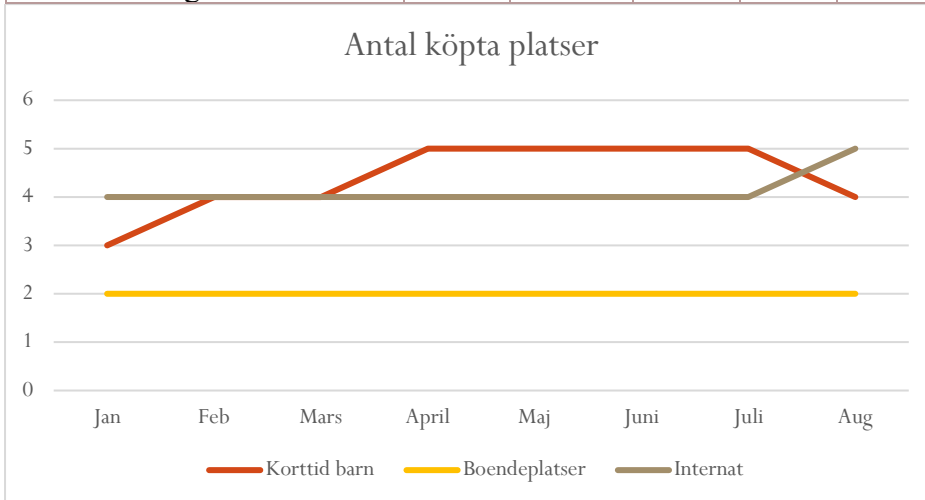
För att långsiktigt minska inflödet till ekonomiskt bistånd och förhindra att unga individer hamnar i långvarigt bidragsberoende kommer enheten under året bygga upp ett arbetssätt för att möta unga. Här omfattas även ungdomar som faller under Kommunala aktivitetsansvaret (KAA).

Vård och omsorg

BISTÅNDSENHET	Jan	Febr	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
Antal nya utredningar SoL	12	5	9	8	6	8	10	4
Antal nya utredningar LSS	1	1	1	1	0	0	0	0



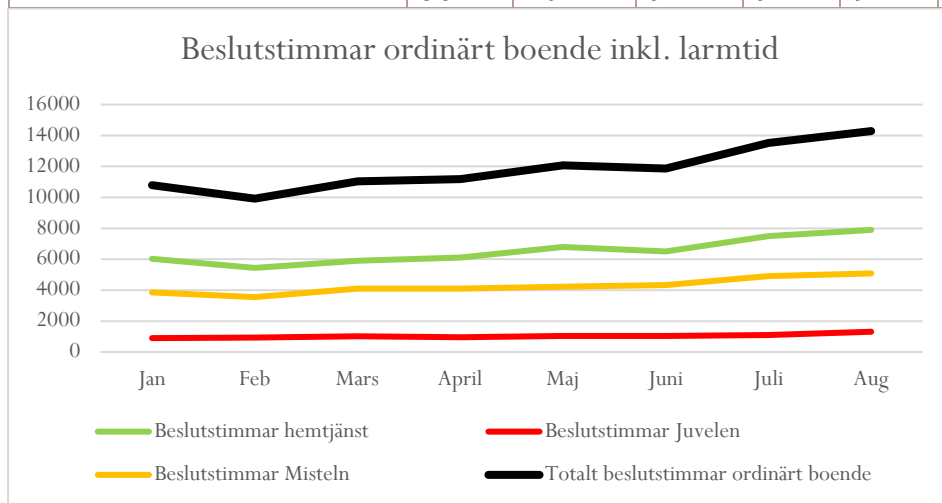
BISTÅNDSENHET	Jan	Febr	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
Antal barn korttidstillsyn extern regi	1	1	1	1	1	1	1	1
Antal barn korttidsvistelse extern regi	2	3	3	4	4	4	4	3
Köpta boendeplatser LSS inkl familjehem	2	2	2	2	2	2	2	2
Antal skolungdom internat	4	4	4	4	4	4	4	5



Kommentarer till nyckeltal:

Antalet utredningar inom LSS är låg medan äldreomsorgen kraftigt varierar månad för månad. Fler ansökningar om särskilt boende har ökat sedan covid-19, speciellt då växelvård inte kunnat erbjudas i samma omfattning. De köpta platserna har ett positivt ekonomiskt resultat och prognostiseras ett överskott vid årets slut. Vi utreder löpande möjligheten att erbjuda stöd så att personer inte ska behöva bo på internat för höga kostnader, bland annat utreds detta tillsammans med Arboga under fördjupad samverkan (se delårets viktigaste händelser).

ÄLDREOMSORG	Jan	Febr	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
Antal hemtjänsttagare	90	96	96	90	89	87	86	91
Antal beslutstimmar hemtjänst inkl dubbelbem.	5973	5385	5863	6065	6776	6484	7486	7837
Utförd tid HsL hemtjänst	299	260	247	-	-	-	-	298
Utförd larmtid hemtjänst	54	54	41	41	26	18	18	57
Antal brukare Juvelen	29	28	26	26	26	25	26	29
Antal brukare TSH	6	5	4	2	2	1	2	1
Antal beslutstimmar inkl. dubbelbemanning Juvelen	899	929	1 024	962	1048	1030	1105	1311
Antal servicebeslut Misteln	39	39	39	39	39	39	39	38
Utförda beslutstimmar Misteln inkl dubbelbem.	3799	3510	4010	4010	4128	4242	4807	4952
Utförd larmtid Misteln	56	40	92	94	94	84	95	129



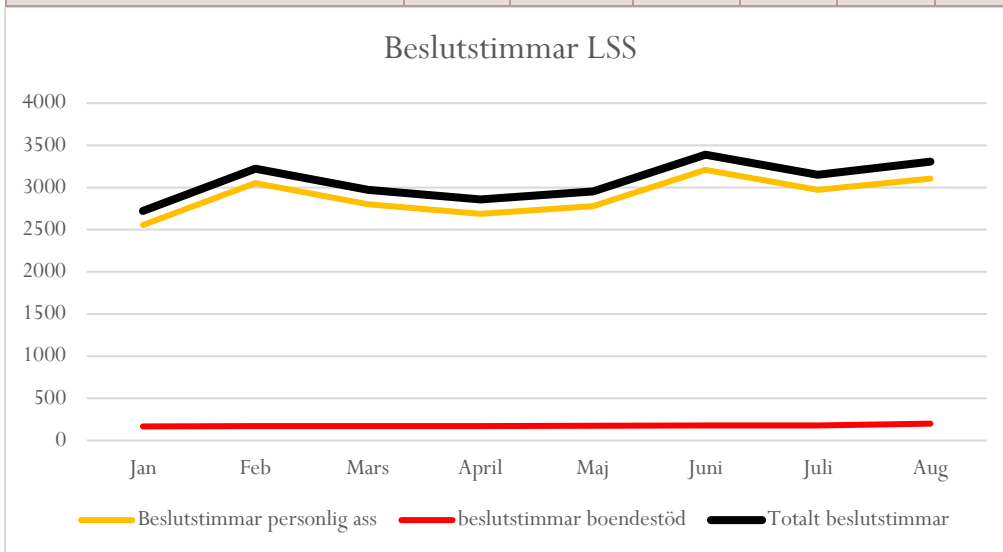
Kommentarer till nyckeltal:

Många äldre har hållit sig isolerade relaterat till covid-19 vilket bidragit till en ökad inaktivitet och därmed ett ökat behov av omvårdnad och insatstimmar, både till särskilt och inom ordinärt boende. Misteln har också haft mer insatser såsom städning och handling beroende på covid-19. Larmtid har också kraftigt ökat på grund av ökad oro. Ett förebyggande arbete och en långsiktig plan är här nödvändigt för att bromsa onödiga behov, oro och kostnaderna framåt och därför upprättar vi just nu en sådan plan där olika yrkeskategorier berörs. I detta förebyggande arbete måste vi ständigt väga in risker för smittspridning för att inte öka risken för någon. Trygg och säker hemgångsrehabilitering har pausats under covid-19 på grund att vi vill säkerställa personal till Barriärvård. Vi har sporadiskt tagit emot brukare även under denna period.

Vi ser en kraftigt ökande andel av äldre personer med kognitiv svikt, där dessa personer troligtvis inte kommer få en diagnos. Vi har därför bland annat gjort Ängen till en avdelning för demenssjukdom/kognitiv svikt. Vi ser också en ökning i antal personer som önskar trygghetsboende. Socialförvaltningen förbereder därför att ca 40 trygghetsplatser till ska kunna erbjudas 2022 och i detta att vård och omsorg flyttar vissa verksamheter. Vi vill särskilt påvisa den kraftiga ökningen av beslutstimmar på Misteln, ca 1150 timmar exkl. larmtid per månad jämfört med januari.

Prognos för dubbelbemanning inom hemtjänst kommer minska under hösten.

VERKSAMHETEN FÖR FUKTIONSVARIAATIONER	Jan	Febr	Mars	April	Maj	Juni	Juli	Aug
Antal brukare personlig asi intern regi	8	8	7	7	7	7	7	7
Beslutstimmar personlig ass intern regi	2555	3052	2801	2689	2778	3209	2972	3105
Antal brukare personlig ass extern regi	8	8	9	10	10	10	10	10
Antal personer med boendestöd	20	20	20	20	21	22	21	24
Beslutstimmar boendestöd/ 4 veckor	167	171	171	171	174	180	179	200



Kommentarer till nyckeltal:

Under året har två brukare tillkommit inom personlig assistans. Prognosen är att beslutstimmar inom personlig assistans kommer minska.

Boendestöd har ökat något beroende på ökad oro. Antalet personer som kommer att drabbas av psykisk ohälsa, oavsett ålder, kommer öka på grund av covid-19. Det man ser är att det även vad som är sprider sig utanför den specifika målgruppen för socialpsykiatrisk verksamhet. Det gör sig gällande hos våra barn och unga, äldre men även hos befolkningen som är mitt i livet. Det rör sig främst om psykisk ohälsa som ej är långvarig och diagnoskopplad utan benämns mildare som ”psykiska besvär”. Det är av stor vikt att säkerställa hos all personal som möter dessa olika målgrupper i vardagen har kompetens kring psykisk ohälsa tillika framgångsfaktorer för psykisk hälsa. Vård och omsorg har två personer som kommer gå Mental health aid kit och som i sin tur kommer utbilda övrig personal.

En plan för verksamheten för funktionsvariationer upprättas just nu som ska sträcka sig till 2035. En viktig aspekt att belysa är just att vi har en högre andel personer med funktionsnedsättning beroende på att en institution en gång låg i Kungsör. Detta medför också att vi har en högre medelålder hos brukarna och en relativt liten andel nyansökningar. I planen behöver bland annat belysas när vi eventuellt behöver avveckla platser.

Delårets viktigaste händelser

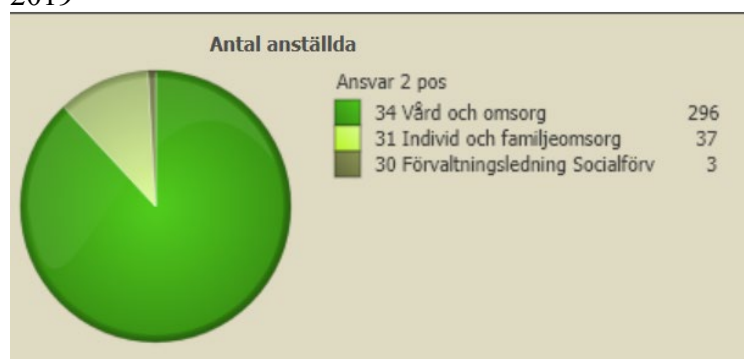
- En översyn av den administrativa organisationen pågår och kommer att startas under hösten.
- En översyn av organisationen av Öppenvårdsenheten samt Arbetsmarknad och försörjningsenheten pågår.
- Kommunfullmäktige har tagit beslut om matabonnemang för boende på Misteln. Process påbörjad. Enhetschef har haft samtal med boende, anhöriga och gode män, upplevelsen är positiv kring att få abonnemang. Rutiner kring den interna processen har skapats.
- Fördjupad samverkan har under våren skett mellan Arboga och Kungsör då Köping inte haft tid att prioritera detta. Nya förslag på samverkan är gemensam sjuksköterskebemanning kvällar och helger, gemensam MAR och dessutom har ett utredningsarbete startats för att undersöka möjligheten av att Kungsör köper ett antal platser i Arbogas korttidsavdelning ev. tillsammans med att skolplatser erbjuds för den målgrupp som söker internat till följd av att de väljer skola på orter så långt från Kungsör att internat måste beviljas.
- Flera styrande dokument håller på att ses över bl.a. Plan för personer med psykisk (o)hälsa, Plan för personer med funktionsvariationer och Handlingsplan för våld i nära relationer.
- Renoveringen av Södergården är något fördröjd till följd av att vissa säkerhetsåtgärder var tvungna att komma på plats till följd av Covid-19.
- Ombyggnationen av Turisten 6, IFO-huset, har äntligen påbörjats.
- Reportage i Bärgslagsbladet: Undersköterskor trivs i hemtjänsten bl.a. till följd av att en ny modell för arbetstyngd infört.
- Det under våren påbörjade arbets- och rutindokumentet mellan Socialförvaltningen och Barn och utbildningsförvaltningen - *"Tidiga och samordnade insatser för barn och unga"* TSI, fortskrider. Målet är att under höst/vinter 20/21 påbörja implementering av nya arbetssätt/rutiner som leder till fler förebyggande och hållbara insatser för målgruppen.
- Rekrytering genomförd för Medicinskt ansvarig sjuksköterska
- Omorganisation av chefsområden inom äldreomsorgen från 1 mars.
- Trygg och säker hemgångsrehabilitering (TSH) pausas från april på grund av Covid -19 (säkerställa personal), men vi har haft i snitt två brukare per månad inom TSH för att hålla arbetssättet levande.
- Underlag för arbete med brandskydds-förebyggande åtgärder i hemmet påbörjas i samarbete med räddningstjänst och startades upp under april månad.
- Aktivitetssamordnarna har efter att mötesplatserna pausats hjälpt brukare över 70 år med handling, i snitt handlar de åt sex personer per dag. Från maj håller aktivitetssamordnaren aktiviteter inom särskilt boende på vardagar,
- Daglig verksamhet påbörjar sin omorganisation utifrån tre funktionsnivåer vilket bl.a. innebär att brukare flyttar till nya boenden utifrån rätt brukare på rätt plats
- Näckrosen utökar boendeplatser från tre till fem
- Omställning i uppdragen hos samtliga verksamheter utifrån covid-19
- Upprättade rutiner för att minska risken för smittspridning eller att själv bli smittad
- Upprättade rutiner för grundbemanning och hemarbete
- Riktlinjearbetet för dödsbohandläggning och ekonomiskt bistånd är nu klara och antagna av socialnämnden
- En KAK gemensam 12-stegsbehandling som erbjuds i programform på plats i Arboga. En behandlare från varje kommun arbetar i verksamheten på halvtid och per aug genomföres grupp nr 2.
- En bostadssocial samordnare har anställts under våren i syfte att följa upp insatserna övergångskontrakt.
- Enhetschefen för hemtjänst slutar i augusti.

- Rekrytering pågår för enhetschefstjänst på ängen/natt samt hemtjänst. För närvarande är hälso-och sjukvårdschefen tf för hemtjänst och på ängen/natt finns en tf enhetschef.
- Största fokus under perioden har varit covid-19 och att förhindra att smitta kommer in på våra boenden inom vård och omsorg. Vi har löpande repeterat och gått igenom rutiner för att säkerställa att alla förstår. Alla våra vikarier har också fått gå igenom utbildningar och genomgångar med chef och hygienombud innan de startat arbeta.
- En handlingsplan håller på att upprättas kring covid-19 och hur vi ska möta hösten. Den kommer innehålla olika lösningar för att kunna öppna upp på ett säkert sätt, bland annat vilka verksamheter som kan öppnas upp igen och hur, hur anhöriga ska kunna delta på aktiviteter, hur besök ska kunna genomföras inomhus m.m. Denna plan kommer stämmas av med smittskydd under september månad.
- Vård och omsorgs arbete kring covid-19 har uppmärksammats av andra kommuner samt smittskydd där vi lyfts som ett gott exempel.
- Rekrytering genomförd av en till biståndshandläggare

Personalredovisning

Fördelningen av de anställda inom förvaltningens avdelningar fördelade sig i augusti 2019 jämfört med augusti 2020 enligt nedan.

2019



2020



Augusti 2019

336 personer är tillsvidareanställda

Medelåldern är 47,0 år för tillsvidareanställda

Genomsnittlig sysselsättningsgrad uppgår till 89,8 % för tillsvidareanställda

47,6 % av tillsvidareanställda arbetar deltid och 52,4 % heltid

Augusti 2020

311 personer är tillsvidareanställda

Medelåldern är 45,3 år för tillsvidareanställda

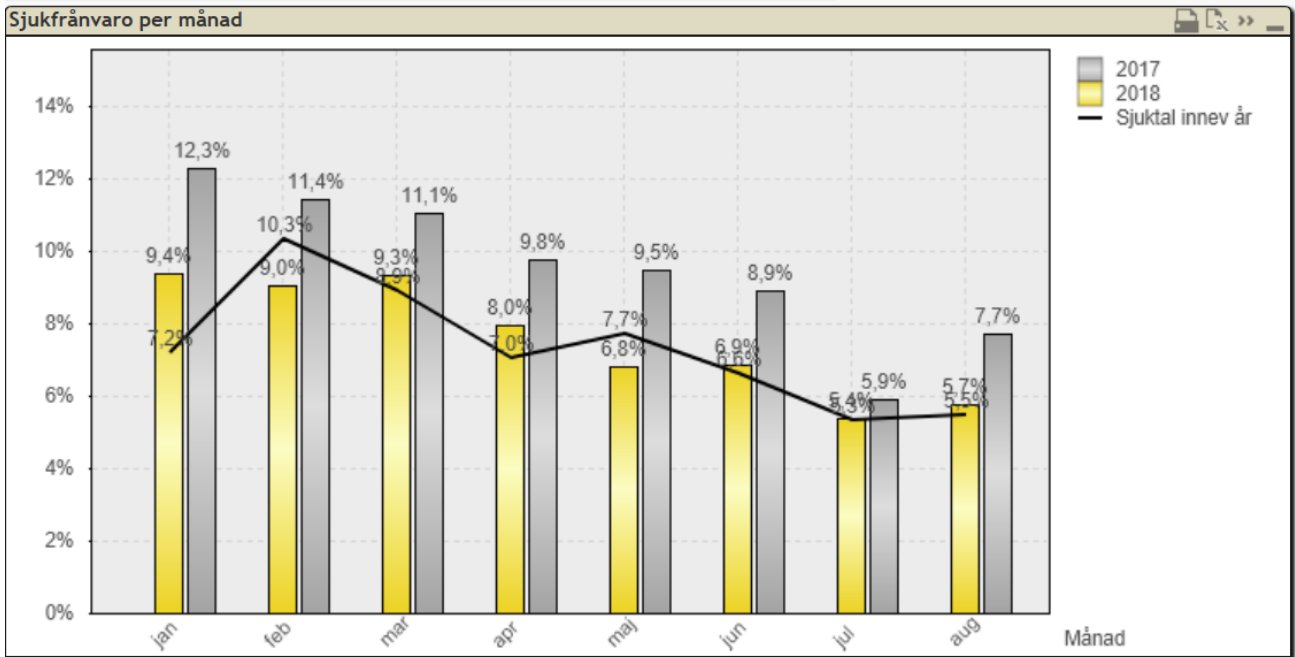
Genomsnittlig sysselsättningsgrad uppgår till 90,8 % för tillsvidareanställda

48,6 % av tillsvidareanställda arbetar deltid och 51,4 % heltid

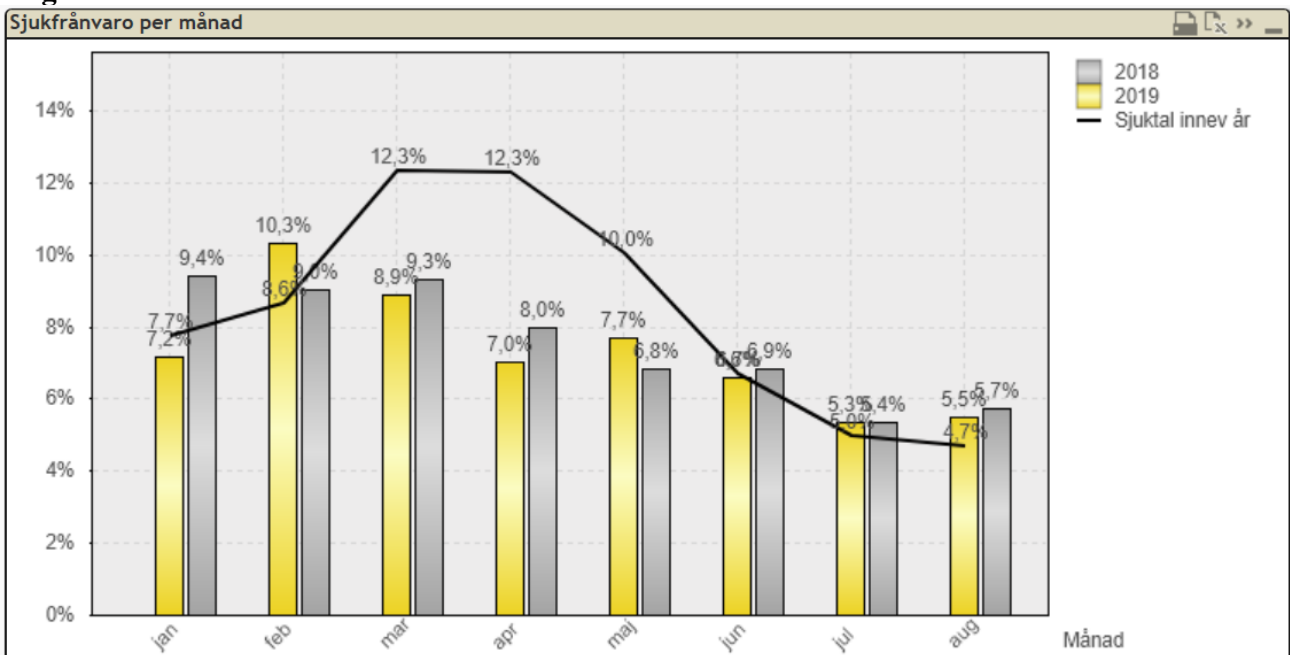
Personalredovisningen augusti 2019 i förhållande till augusti 2020 visar att vi har färre tillsvidareanställda, har något lägre medelålder, något högre tjänstgöringsgrad och att något fler arbetar heltid!

Sjukfrånvaron har under ett antal år minskat men nu 2020 ökar den igen, det är från mars månad ökningen blir tydlig. Det var i mars månad som samhällsspridningen av Covid-19 började och regler för sjukskrivning förstärktes. Vid minsta förkylningssymptom skulle alla stanna hemma samtidigt som karensdagen togs bort. Dessutom fick ett antal utlandsresenärer vara i hemmakarantän för att inte riskera att smitta kollegor eller brukare. Vi ser sjunkande sjukskrivningstal från maj månad och i juli månad är sjukskrivningen lägre än de två föregående åren.

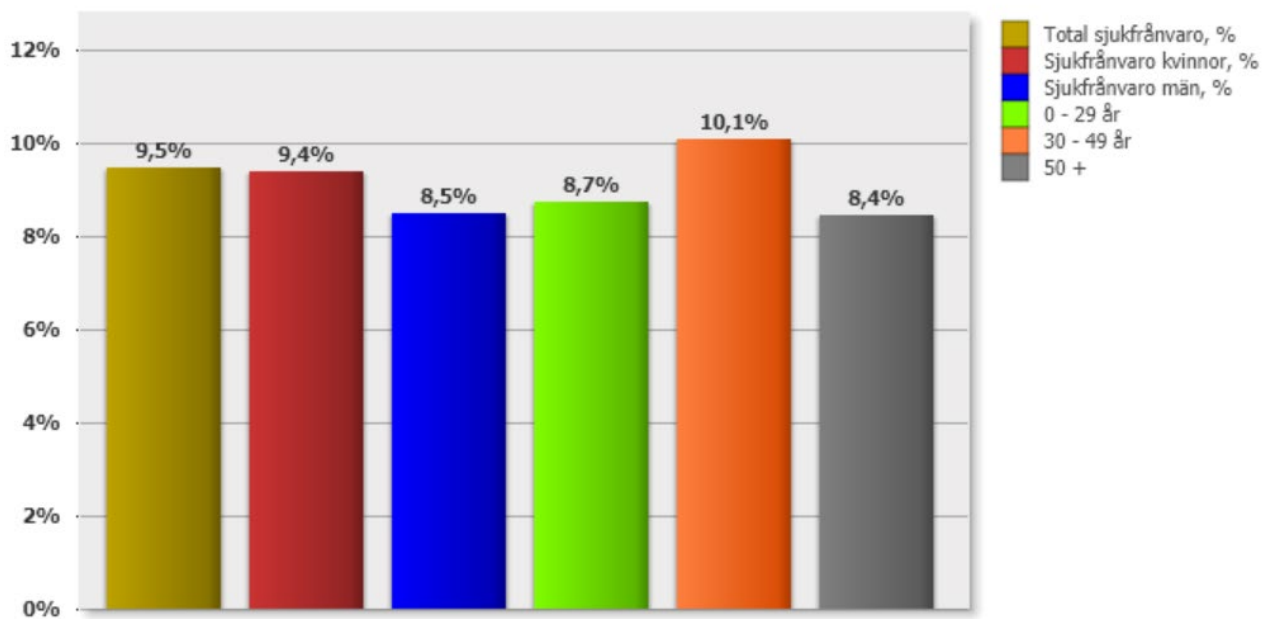
Augusti 2019



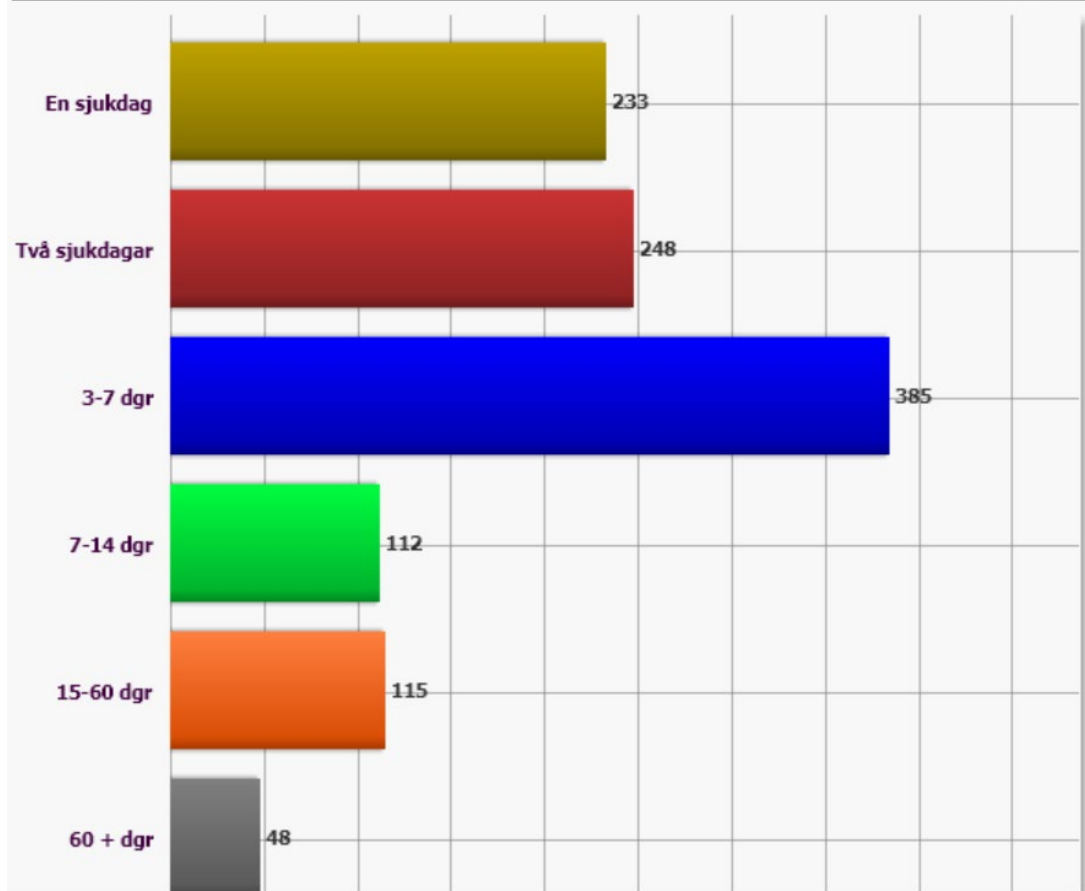
Augusti 2020



Total sjukfrånvaro, %



Antal sjuka vid olika antal dagar



Jämställdhetsarbete

Förvaltningen ska utifrån ett uppdrag från nämnden göra minst en jämställdhetsanalys utifrån resultatet av en könsuppdelad statistik. Den analys som genomförts under 2019 är en analys av deltagandet på våra öppna mötesplatser Misteln och Gemenskap i Kungsör.

På båda mötesplatserna är det flest kvinnor som besöker mötesplatserna.

Förslag på aktiviteter och vad som kan förbättras på mötesplatserna kommer från deltagare i en enkätundersökning. Som ett resultat av analysen har de båda aktivitetssamordnarna organiserats tillsammans underställda vård- och omsorgschefen. Ett arbete inleddes i början av året tillsammans med utvecklingsstrateg men p.g.a. Coronapandemin har arbetet tillfälligt avstannat då aktiviteter numera inte erbjuds externa gäster för att förhindra smittspridning. Aktivitetssamordnarna har också andra uppgifter under nuvarande förhållanden, den ena erbjuder aktiviteter för de boende på Trygghetsboendet och den andra på Södergården, dessutom är de behjälpliga med andra uppgifter så som att göra inköp åt personer över 70 år som behöver den hjälpen. Arbetet kommer att återupptas så snart det är möjligt.

Under hösten 2020 kommer en ny analys att göras.

Miljöarbete

Kungsörs kommun har blivit kranmärkt. Det innebär att vård och omsorg inte beställer bubbelvatten, utan använder egenkolsyrat kranvatten. Genomgång av återvinning i verksamheterna pågår.

Vi fasar dessutom ut all onödig plastanvändning. Men vår plastanvändning är trots detta i nuvarande situation mycket stor då all den skyddsutrustning som krävs för att minimera risk för smittspridning är tillverkad av engångsplast. För att minska på plastanvändningen och spara på våra resurser har varje medarbetare fått ett personligt visir som spritas mellan varje brukare och byts bara då plasten repats.

Nämnden har också beslutat om riktlinjer för när cykel respektive bil ska användas för att minska på bilåkandet i våra verksamheter.

Ekonomi

OBS! Siffror för augusti är inte klara!

Nämnd/förvaltning (redov i tkr)	2020 Jan- April			2020 Helår		
	Utfall	Budget	Avvik	Budget	Prognos	Avvik
Socialnämnd	241	223	-18	668	668	0
Socialförvaltningen gemensamt	1 515	1 870	355	5 610	5 310	300
Gemensamt IFO	1 497	1 854	357	5 563	5 563	0
Utredningsenheten	9 481	6 622	-2 859	19 866	22 166	-2 300
Arbetsmarknad och försörjning	5 576	5 873	298	17 620	18 620	-1 000
Öppenvårdsenheten	1 966	1 853	-113	5 559	5 559	0
EKB	1 127	1 411	284	4 232	4 232	0
Gemensamt vård o omsorg	2 504	3 584	1 080	10 751	10 751	0
Äldreomsorg	28 996	28 124	-872	84 373	85 373	-1 000
VFF	19 338	19 250	-88	57 750	57 750	0
Hälsa och sjukvård	5 346	5 126	-220	15 378	15 378	0
Socialpsyk VFF Bistånd	6 829	8 210	1 381	24 630	24 630	0
RUR					-4 000	4 000
Resultat	84 416	84 000	-416	252 000	252 000	0

Socialförvaltningen gemensamt

Socialförvaltningen gemensamt redovisar ett överskott per sista augusti på ?? tkr vilket dels beror på vakanta tjänster dels beror på att budget för oförutsedda kostnader inte har behövt tas i anspråk. Vi har tillsammans med Arboga anställt en medicinsk ansvarig sjuksköterska som började sitt arbete 200701. Tjänsten som IT-strateg har varit vakant hela året p.g.a. föräldraledighet och personen har nu sagt upp sig. Vi avvaktar att anställa denna tjänst då det ekonomiska läget är osäkert.

IFO, Individ och familjeomsorgen har höga kostnader för:

- Placeringar vuxna samt barn och unga då enheten har ett ökat antal beviljade missbruksbehandlingar på HVB för vuxna. Det finns pågående placeringar i konsulentstödda familjehem av barn med omfattande behov som gjordes förra året och som fortsätter. Öppenvården ställer om sin verksamhet för att försöka överta dessa familjehem i egen regi.
- Under perioden jan-augusti har vi haft fem skyddsärenden av våldsutsatta kvinnor och barn samt en nyplacering av mor och ett nyfött barn på ett utredningshem och där budget saknas.
- Ekonomiskt bistånd har sedan 2017 gradvis ökat, antalet biståndshushåll ökar till viss del men framförallt är det kostnaderna per hushåll som ökat. Större hushåll medför högre kostnader. Vi kan från maj månad se ökade kostnader utifrån covid-19. Även fast det varit förändringarna i a-kassan och andra ersättningssystem prognostiserar vi ändå att kostnaderna kommer att öka redan 2020. Långbidragstagare prioriteras till arbetsmarknadsverksamheten.

Vård- och omsorg har kraftigt ökade kostnader på grund av Covid-19 för:

- introduktioner av timvikarier
- Lön till timanställda har ökat med ca 1 200 tkr jämfört med tidigare år.
- sjukfrånvaro
- mer personalkrävande bemanning. Personal kan inte arbeta i flera verksamheter och enbart anvisad personal arbetar kring misstänk smittade. Bemanning på barriärsavdelning och sluss är utöver ordinarie bemanning. Kostnad för barriärvård under perioden är 290 tkr medan sluss 195 tkr, dessa kostnader är medräknade i kostnader för covid-19 nedan.
- Skyddsmaterial
- På grund av covid-19 har kostnader bara för extrabemanning (ca 750 tkr), skyddsutrustning (ca 640 tkr) och andra kringkostnader (ca 130 tkr) under perioden landat på ca 1 520 tkr.

Minskade kostnader för:

- Kontaktpersoner som prognostiserar ett överskott på 1000 000 tkr. Vi har också upptäckt och avslutat felaktiga utbetalningar för ärenden som inte avslutats. Flera uppdrag har på pausats på grund av Covid-19 då kontaktpersonerna är över 70 år.
- Kostnader för färdtjänst och riksfärdtjänst har minskat drastiskt, troligen en följd på Covid-19 vilket kan antas fortsätta under resten av året. Prognos på helår innebär ett överskott på 1 000 tkr.
- Boendestöd har för liten personalstyrka medan Tallåsgården har en övertalighet. Dessa verksamheter har fått ett gemensamt uppdrag varför prognos på helår innebär ett överskott på 300 tkr. Detta överskott kommer delfinansiera en sjätte biståndshandläggare.
- Kostnader för internat har en prognos på ca +250 tkr på helår i positivt resultat. En ny plats har tillkommit från augusti.
- Minskade kostnader för avlösarservice, ledsagning och fritids inom LSS har en prognos på 300 tkr på helår i positivt resultat.
- Totalt innebär de minskade kostnaderna ett positivt resultat på dessa områden uppskattat till ca 2 500 tkr

Vissa kostnader har tillkommit efter att budget beslutades varför det saknas budget för dessa:

- Arbetsledaren på Lärken/juvelen
- Näckrosens gruppboende har ökat från 3 boende till 5, detta innebär att bemanningen ökat med 1,0 åa utöver budget.
- Två nya ärenden inom personlig assistans

Individ och familjeomsorg har kraftigt ökade kostnader på grund av Covid-19 för:

- Försörjningsstöd
- Placeringar av barn och unga, vuxna samt skyddsplaceringar

Prognosen för året är +/- 0.

Utfallet per sista augusti visar ett överskott på ?? tkr utan semesterlöneskuld och inklusive semesterlöneskulden uppgår underskottet till -?? tkr. Detta indikerar att vi har en ekonomi i balans.

Resultatredovisning mål per avdelning

Alla mål berör inte båda avdelningarna och då har bara den berörda avdelningen redovisat sitt resultat.

Socialnämndens mål	Indikatorer/mätetal	Delår tom augusti IFO med prognos	Delår tom augusti VOO med prognos
<p>Socialförvaltningens verksamhet ska säkerställa att alternativa boendeformer ska erbjudas äldre som önskar detta</p>	<p>1. Mellanboende som alternativ ska öka med 40 nya platser senast år 2022 2. Antal deltagare på mötesplatser ska årligen öka med 2 %</p>	-	<p>1. Är i planeringsstadiet. Översyn av befintliga lokaler har skett och en planering pågår för att utöka antalet platser kring Misteln och att bygga om på tallåsgården. Vi kommer dessutom att till årsskiftet frigöra 12 bostäder på Södergården.</p> <p>2. En genomlysning av mötesplatserna är gjord ur ett genusperspektiv för att öka deltagandet. Genomförandeprocessen har avbrutits till följd av att mötesplatserna är stängda för externa besökare p.g.a. Corona pandemin. Vi hoppas kunna öppna mötesplatserna under året. Innan pausen hade deltagarna redan ökat 2%. Från maj ställdes vård och omsorg om till att tillgodose enskilda och gemensamma aktiviteter per boendenhet och bland annat håller aktivitetssamordnaren aktiviteter vardagar på Södergården. Prognosen är att målet kan uppnås</p>

<p>Socialförvaltningen ska i samverkan med barn och utbildningsförvaltningen arbeta för fortsatt utveckling av tidiga och samordnade insatser (TSI)</p>	<p>1. Samtliga ungdomar som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret ska senast år 2020 erbjudas aktivitet.</p> <p>2. Antalet samordnade individuella planer (SIP) ska årligen öka med år 2020 som basår</p> <p>3. Innan 2020 års utgång ska arbetet enligt Offensivt Drogförebyggande Initiativ Nu startas</p>	<p>1. Vakanser för uppdraget är tillsatta, uppstart under september av insatser riktade mot unga, 16-24 år (inkl KAA). Beroende på covid-19 är det dock osäkert om indikatorn kan uppnås för helåret.</p> <p>2. Ett förvaltningsöverskriftdokument rutin- och arbetsdokument utifrån TSI (tidiga och samordnade insatser för barn och unga) är under process och beräknas kunna presenteras för samtliga medarbetare under hösten. Detta förväntas öka antalet SIP:ar innan årets slut.</p> <p>3. Arbetssättet ODIN är under genomförande. Målet är uppnått.</p>	<p>1. På grund av covid-19 kommer vård och omsorg kunde vi inte ta emot ungdomar på feriearbete. Prognosen är att indikatorn inte uppnås för vård och omsorg</p>
<p>Integrerat jämställt och hållbart samhälle</p>	<p>1. Andelen ej återaktualiserade med försörjningsstöd ett år efter avslutad insats ska årligen öka med år 2018 som utgångsläge</p>	<p>1. 2018 - 92% 2019 - 87% Prognosen på helår är att den procentuella andelen kommer att minska ytterligare utifrån en svårare situation på arbetsmarknaden.</p>	

	<p>2. Antalet personer inom Arbetsmarknad och försörjning (Aof) som kommer ut i arbete eller studier ska årligen öka med 2019 som basår (19 pers)</p> <p>3. Antalet personer i samtliga praktikformer ska öka med 2019 som basår</p>	<p>2. Delårsresultat per aug är tre personer och prognosen för helår är att vi inte uppnår målet utifrån konsekvenser i omvärlden, som exempelvis det ansträngda läget på arbetsmarknaden utifrån covid-19 och Arbetsförmedlingens direktiv om att primärt använda privata aktörer utförare.</p> <p>3. Arbetsförmedlingens omställningsarbete har påverkat möjligheterna till praktik i den kommunala verksamheten så tillvida att anvisningarna under 2019/2020 minskat. Prognosen är att målet inte kommer att uppnås.</p>	<p>2. Vård och omsorg har tagit emot 2 extratjänster fram till mars.</p> <p>3. Praktikplatser har fått avbrytas på grund av covid-19 i mars. Innan dess hade vi tagit emot 16 personer mot planerade 47 st. Under hösten kommer vi ta emot praktikanter utifrån en upprättad handlingsplan. Bland annat kommer elever få göra samma utbildning och få samma genomgång som våra vikarier. Vi kommer däremot inte kunna ta emot språkpraktikanter eller personer under 18 år på grund av covid-19. Ett uppdrag till IFO och VOO är att utveckla hela kedjan från sysselsättningsåtgärder till arbetsmarknadsåtgärder i syfte att stärka möjligheterna att utifrån sin förmåga ta steg närmare arbetsmarknaden och då det är möjligt kunna etablera sig på arbetsmarknaden så snart tillgängliga arbeten finns. Prognosen är att målet inte kan uppnås</p>
<p>Socialförvaltningen ska verka för ett hållbart samhälle</p>	<p>1. Socialförvaltningens verksamheter ska fasa ut användningen av all engångsplast senast år 2020</p> <p>2. Socialförvaltningens verksamheter ska källsortera allt avfall senast år 2020</p>	<p>1. Inköpsstopp på all engångsplast dock har skyddsmaterial utifrån covid-19 inhandlats under året.</p> <p>2. Källsortering planerat att upprättas i samtliga verksamheter under 2020. Per aug ej genomfört p.g.a. försening i</p>	<p>1. Engångsplast är på god väg att fasa ut i alla verksamheter. Däremot är all skyddsutrustning rörande covid-19 nästan uteslutande i engångsplast.</p> <p>2. Majoriteten av verksamheterna har redan fullgod källsortering och resterande har en planering för att uppnå indikatorn under året. Prognosen är att målet kan uppnås</p>

		<p>ombyggnationen av Turisten 6.</p> <p>Prognosen är att målet inte kommer att uppnås.</p>	
<p>Socialnämndens budget ska vara i balans med optimalt resursanvändande</p>	<p>1. Bokslut +/-0</p> <p>2. Mäta utförd tid för att anpassa efter rätt bemanning och rätt kompetens</p> <p>3. Genom förebyggande och rehabiliterande insatser</p>	<p>1. Kostnader för externa placeringar för barn och unga och vuxna till skydd ökar även om behandlare och socialsekreterare konsulterar varandra inför. Att arbetslösheten på orten ökar får även konsekvenser på kostnaderna för ekonomiskt bistånd</p> <p>Sammantaget gör detta det svårt att se ett nollresultat på årsprognosen.</p> <p>2. Planerat utförande på myndighetsdelarna under höst/vinter 20/21.</p> <p>3. Öppenvården följer upp externa placeringar i led att säkra hemtagning och vård på hemorten. Under våren startade en 12-stegsbehandling som genomförs med regelbundet intag. En översyn av insatser till arbetsökande pågår på Aof, för rätt insats till rätt person i rätt tid och där förändringsarbetet</p>	<p>1. På grund av covid-19 kommer personalkostnader och kostnader för skyddsmaterial att öka kraftigt, medan t.ex. kostnader för färdtjänst och kontaktpersoner att minska. Prognos är att indikatorn uppnås.</p> <p>2. Utförd tid mäts och bemanningen anpassas genom TES på Hemtjänst och trygghetsboende, genom detta har vi en mer kostnadseffektiv verksamhet där vi också säkerställer att rätt kompetens kommer till rätt brukare. Planering pågår för att införa TES i fler verksamheter under året.</p> <p>3. Förebyggande och rehabiliterande insatser utvecklas bland annat på mötesplatser samt i trygg och säker hemgångsrehabilitering (TSH) och Juvelen. TSH har pausats på grund av covid-19 och även dagverksamheten i Juvelen. Rehabiliteringen kommer genomföra en översyn av projektplan för TSH. Bland annat ska de säkerställa ett rehabiliterande, förebyggande och ett kostnadseffektivt arbetssätt. Prognosen är att målet kan uppnås</p>

		hamnar i fokus före sysselsättning. Prognosen är att målet kan uppnås.	
Brukares och anhörigas uppfattning av personalens goda bemötande ska årligen förbättras med utgångsläge 2020 års resultat	1. Brukares och anhörigas uppfattning av gott bemötande ska årligen öka med år 2020 som basår	Den årliga brukarenkäten via SKR kommer att utföras på IFO:s all myndighetsutövning under perioden 14 sept-6 november. Målet kan därför ännu inte bedömas.	Av socialstyrelsens brukarbedömning framgår att 94 % av de äldre uppfattar gott bemötande. Inom VFF verksamheten ställs inte frågan, den indikator som ligger närmast att redovisa är ”Jag får bestämma om saker som är viktiga för mig”. 83 % av dem som bor i servicebostad och 78 % av dem som bor i gruppboende anser att så är fallet. Årets värde blir startvärde
Människors möjlighet till inflytande/delaktighet	1. Antalet genomförandeplaner ska årligen öka för att år 2021 vara 100 % 2. Alla beslut ska följas upp inom föreskriven tid och minst en gång/år senast år 2020 3. Brukarens uppfattning av inflytande/delaktighet ska årligen öka med år 2020 som basår	1. Personer i insats, beroende på vilken, upprättas nu en individuell genomförandeplan för inom 1-3 månader. Prognosen att målet kan uppnås. 2. Samtliga beslut inom Utredningsenhetens myndighetsutövning är i fas gällande uppföljning. Målet bedöms per aug som uppnått. 3. I samarbete med Mälardalens högskola (Eskilstuna), Björsskogsskolan (Kungsör) och Arboga kommun har framtagits en app som ett digitalt	1. Aktuella genomförandeplaner finns redan i stora delar av SÄBO och VFF. Resterande verksamheter har en handlingsplan för att uppnå målet under året. 2. I dagsläget följs endast beslut upp om brukare/samordnare/anhörig påvisar det. Ingen systematisk uppföljning sker. Biståndsenheten har anställt ytterligare en handläggare under 2020 vilket ska medföra måluppfyllelse. 3. Vi arbetar aktivt med inflytande/delaktighet vid upprättande av genomförandeplanerna där detta tydligt genomlysas och dokumenteras. Trots detta upplever vissa brukare i mätningar att man inte kan påverka. Nytt fokus kommer därför vara själva processen kring upprättandet för att öka

		<p>verktyg för att skapa ett ökat inflytande i utredningsarbetet för barn i skolåldern.</p> <p>Appen "Digchild" har under 2019 testats och används nu som en del i myndighetsutövning en för barn och unga.</p>	<p>möjligheten att den enskilde känner att han/hon kan påverka sin vardag. Innan covid-19 hade vi startat brukarråd inom hela vård och omsorg men som nu är pausade men vi ser över i vår plan för hösten hur genomförande av brukarråd på ett säkert sätt skulle kunna genomföras. Prognos är att målet kan uppnås.3. Vi arbetar aktivt med inflytande/ delaktighet vid upprättande av genomförandeplanerna där detta tydligt genomlysas och dokumenteras. Innan covid-19 hade vi startat brukarråd inom hela vård och omsorg men som nu är pausade. VFF har under våren arbetat med valmöjlighet kring måltid samt kring aktiviteter. Prognos är att målet kan uppnås.</p>
--	--	---	--

IFO-verksamhetens egna mål och uppdrag

Utöver nämndmålen har IFO formulerat ett antal egna mål och/eller uppdrag

Egna Mål/ Uppdrag	Aktiviteter	Delår tom augusti med prognos
<i>"Vi arbetar med ständiga förbättringar"</i>	<p>1. Samtliga enheter och grenar ska under 2020 deklarerat sin erbjudna servicegaranti via framtagna servicedeklarationer.</p> <p>2. Skapa, implementera eller revidera handläggarrutiner och riktlinjer under år 2020.</p>	<p>Genomfört, revidering/justering klar under 2020 och per aug trycks nu exemplaren upp. Målet är således uppfyllt.</p> <p>Riktlinjer för handläggning av dödsboärenden skapade och klara (nämnd maj). Riktlinjer ekonomiskt bistånd skapade och klara (till nämnd juni/avg). Riktlinjer för handläggning av barn och unga är pågående och bedöms klara under hösten.</p>

		Rutindokument för myndighetsutövning och utförarverksamhet kommer att fortsätta att revideras under höst/vinter 20/21. Prognosen för helår är att ändå målet uppfylls.
<i>”Vi har en ständig kompetensutveckling inom det egna arbetsområdet.”</i>	<p>1. En individuell kompetensutvecklingsplan för de anställda finns på varje enhet och ska årligen revideras.</p> <p>2. Vi tar emot minst en VFU praktikant/student varje år.</p> <p>3. IFO ska ha enhetsöverskridande arbetsgrupper för att med multikompetens kunna bemöta klienternas behov och att samtidigt lära av varandras yrkesroller.</p>	<p>1. Varje anställd på IFO har i samband med sitt medarbetarsamtal gjort en plan för sin utveckling på arbetsplatsen och i yrkesrollen och kommer att fortsätta att göra så även framöver. Målet anses som uppfyllt.</p> <p>2. IFO har haft en socionompraktikant under VT och ytterligare en nu under hösten pågående. Målet anses som uppfyllt.</p> <p>3. Enhetsöverskridande arbetsgrupper på området <i>”våld i nära relationer”</i> och <i>”implementering av Barnkonventionen”</i> har startats upp under året. Ett gemensamt arbete i samverkan till fördel för den enskilde har initierats. Målet anses som uppfyllt.</p>

Socialnämnden

2020-09-22

§

Slutredovisning investering – Bilar till hemtjänsten (SN 2020/40)

Kommunstyrelsen beviljade i februari 2020 investeringen Bilar till hemtjänsten. Av beslutet framgår också att en slutredovisning ska göras till kommunstyrelsen när den genomförs.

Socialförvaltningen har tagit fram ett förslag till slutrapport. Av den- framgår att

- Investeringen slutade på 455 512 kronor. Den beviljade investeringen för två bilar blev 500 000 kronor. Den del som av investeringen som inte använts återlämnas till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Kommunstyrelsens protokoll 2020-02-25, § 23
- Socialförvaltningens slutrapport 2020-09-14

Förslag till beslut

Socialnämnden antar förvaltningens förslag till slutredovisning för investeringen "Bilar till hemtjänsten" som sin egen och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	



Kungsörs kommun

Socialförvaltningen

Vår handläggare
Avdelningschef Kenneth Pettersson

SLUTREDOVISNING

Sida 1 (1)

Datum 2020-09-14 Vår beteckning SN 2020/40

Ert datum Er beteckning

Adressat

Socialnämnden

Slutredovisning investering – Bilar till hemtjänsten

Kommunstyrelsen beslutade den 25 februari 2020, § 23, att bevilja investeringen bilar till hemtjänsten (dnr KS 2020/40). När investeringen genomförts ska en slutredovisning göras till kommunstyrelsen.

Ekonomi

Socialnämnden fick ianspråka 500 000 kronor för investering i två bilar till hemtjänsten. Avskrivningsmedel tillfördes nämnden under avskrivningstiden fem år.

Nu när investeringen är slutförd konstateras att investeringen landade på 455 512 kr, det vill säga innanför investeringsram.

Den del som av investeringen som inte använts, 44 488 kr, återlämnas till kommunstyrelsen.

Verksamhetsnytta

Förvaltningen köpte två Kia Niro laddhybrid som levererades 2020-09-08

Med de två extra bilarna kan hemtjänsten utföra insatserna bland annat utan att boka poolbil samt att kunna få ihop planeringen av personal på ett effektivare sätt. Restider minskar så fler insatser kan göras på kortare tid och vi kan leva upp till servicedeklarationerna på ett bättre sätt. Planeringen för bilarna blir också mer optimalt.

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden antar förvaltningens förslag till slutredovisning för investeringen ”Bilar till hemtjänsten” som sin egen och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Lena Dibbern
Socialchef

Kenneth Pettersson

Socialnämnden

2020-09-22

§

Mål 2021 – beredning (SN 2020/78)

Socialförvaltningen presenteras aktuell arbetet med mål 2021 och framåt.

Punkten presenteras vid sammanträdet.

Förslag till beslut

Socialnämnden tackar för informationen

Justerandes sign	Protokollsutdrag till akten
Utdragsbestyrkande	

Socialnämnden

2020-08-25

§

Riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd (SN 2020/110)

Nuvarande riktlinjer för handläggning av ekonomiskt bistånd är från 2015. Förvaltningen har tagit fram ett nytt förslag till nya riktlinjer.

Syftet med riktlinjerna är att personer som ansöker om ekonomiskt bistånd i kommunen ska ges lika behandling när det gäller såväl bidragsnivå som förutsättningar för rätt till ekonomiskt bistånd samt insatser för att den sökande ska finna vägar till egen försörjning.

Riktlinjerna för handläggning av ekonomiskt bistånd ska ge stöd och vägledning i det praktiska arbetet med att tolka lagstiftningen samt i de individuella behovsbedömningar som alltid ska göras.

Vid nämndens sammanträde i maj 2020 beslutades att utkastet till riktlinjer skulle korrigeras bland annat i punkterna 8.3, 12.3 och 16.4.1. Nu är detta gjort och riktlinjerna är redo för beslut.

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Socialförvaltningens tjänsteskrivelse 2020-05-29 med bilaga
- Förslag till ändringar i riktlinjerna 2020-08-11

Förslag till beslut

Socialnämnden antar socialförvaltningens förslag till Riktlinjer för ekonomiskt bistånd med de föreslagna ändringarna.

Riktlinjerna ersätter tidigare riktlinjer antagna av socialnämnden den 18 augusti 2015, § 84

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten, Christer Zegarra Eriksson
Utdragsbestyrkande	



Kungälv kommun

Socialförvaltningen
Individ- och familjeomsorgen

Vår handläggare

Christer Zegarra Eriksson, avdelningschef

TJÄNSTESKRIVELSE

Sida 1 (1)

Datum
2020-09-08

Vår beteckning
SN 2020/125

Ert datum

Er beteckning

Adressat
Socialnämnden

Förslag till yttrande över Arbetsmarknadsdepartementets utredning "Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen - SOU 2020:37"

Kungälv kommun har beretts möjligheten att lämna synpunkter på betänkandet "Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen - SOU 2020:37".

Utredningen föreslår att lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, förkortad ALF, ersätts av en ny lag och att förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring, förkortad ALFFo, ersätts av en ny förordning.

I korthet handlar det nya regelverket om att ersätta dagens villkor att omfattas av arbetslöshetsförsäkringen från diverse kriterier som exempelvis antal dagar som aktivt arbetssökande till att istället få sin rätt prövad utifrån de inkomster man har och har haft.

I förslaget till det nya regelverket beskrivs detta; *"Med en försäkring grundad på inkomster blir arbetslöshetsförsäkringen, dvs. grundförsäkringen och inkomstbortfallsförsäkringen, en sammanhållen inkomstbortfallsförsäkring. En effekt av detta är att dagens arbetsvillkor ersätts av ett inkomstvillkor."*

Vad departementets förslag om ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen skulle medföra för invånarna, kan kort beskrivas att arbetslöshetsförsäkringen skulle vidgas att omfatta även de invånare som idag inte uppfyller de gällande arbetsvillkoren och istället tvingas söka ekonomiskt bistånd.

Sammantaget medför ändringen i regelverket till viss del en lägre risk för ytterligare ökning av kommunens kostnader för ekonomiskt bistånd samtidigt som fler personer i arbetslöshet kommer att omfattas av den nya inkomstbortfallsförsäkringen. Socialförvaltningen ställer sig därför positiv till departementets förslag.

Socialförvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden ställer sig positiv till departementets förslag i utredningen "Ett nytt regelverk för arbetslöshetsförsäkringen - SOU 2020:37".

Lena Dibbern
Socialchef

Christer Zegarra Eriksson

1 Sammanfattning

Utredning ut
SOU 2020:37

1.1 Utredningens uppdrag

Av utredningens ursprungliga direktiv (Dir. 2018:8) framgår att utredaren ska analysera hur en ny arbetslöshetsförsäkring för fler, grundad på inkomster, ska kunna utformas. Utredaren ska även lämna förslag till en ny lag och en ny förordning om arbetslöshetsförsäkring. Det förslag utredaren lämnar ska, enligt direktiven, vara ändamålsenligt och ge förutsättningar för en ökad förutsebarhet och minskad administration.

Direktiven innebär bl.a. att utredaren ska analysera och lämna förslag till hur villkoren i arbetslöshetsförsäkringen ska utformas så att fler ska kunna kvalificera sig för och ansluta sig till arbetslöshetsförsäkringen. Förslagen ska vidare utformas så att arbetslöshetsförsäkringens roll som omställningsförsäkring värnas och negativa effekter på de arbetslösas sökintensitet, arbetsutbud och arbetslöshetstid begränsas.

Utredningens tilläggsdirektiv (Dir. 2019:34) betonar att utredaren särskilt ska analysera och föreslå hur arbetslöshetsersättningen kan trappas ned tydligt i takt med arbetslöshetens längd på ett sätt som påverkar alla ersättningstagare. Utredaren ska även analysera och föreslå de eventuella följdändringar som behövs för att ersättningsnivån inom aktivitetsstödet ska följa nedtrappningen inom arbetslöshetsförsäkringen.

Utredningens förslag ska sammantaget vara budgetneutrala.

1.2 Utredningens avgränsningar

De avgränsningar som utredningen har att förhålla sig till följer indirekt av direktiven. Det finns emellertid ett par omständigheter som förtjänar att kommenteras i särskild ordning. Det gäller (i) pågående

reform- och utredningsarbeten inom närliggande system, (ii) effekter av Coronapandemin samt (iii) den ekonomiska situationen för vissa (långtids-)arbetslösa.

Pågående reform- och utredningsarbete skapar osäkerhet

Arbetslöshetsförsäkringen har en central betydelse för den svenska arbetsmarknadens funktionssätt, men den existerar inte i ett vakuum. Den har vuxit fram och utvecklats parallellt – och i vissa fall i symbios – med andra regelverk och institutioner. Ett exempel är Arbetsförmedlingen och den aktiva arbetsmarknadspolitiken, ett annat lagen om anställningsskydd. Den flexicurity-modell som nämns i utredningens tilläggsdirektiv bygger t.ex. på en kombination av proaktiv arbetsmarknadspolitik, begränsad anställningstrygghet och relativt hög arbetslöshetsersättning och är ett tydligt exempel på hur de olika systemen kan interagera. Det har därför varit en utmaning att analysera och föreslå förändringar i ett av dessa system samtidigt som andra delar har varit under omstöpning.

Av den s.k. januariöverenskommelsen som slöts mellan regeringen, Centerpartiet och Liberalerna i januari 2019 framgick att Arbetsförmedlingen skulle reformeras i grunden senast 2021. I samma överenskommelse tydliggjordes att arbetsrätten skulle moderniseras och lagen om anställningsskydd ändras. I april 2019 tillsattes utredningen *En moderniserad arbetsrätt* (Dir 2019:17) och i maj 2019 fick Arbetsförmedlingen ett regeringsuppdrag ”att förbereda för och att bistå [...] med reformeringen av Arbetsförmedlingen”. Det är oklart hur reformeringsarbetet kan komma att påverkas av effekterna av den pågående Coronakrisen. På motsvarande sätt är det inte känt vad utredningen som har i uppdrag att modernisera arbetsrätten kommer att föreslå eller vilka utredningsförslag som kommer att realiseras. Sammantaget har detta gett upphov till vissa utmaningar i utredningsarbetet med detta betänkande, eftersom det inte har varit klart exakt vad utredningen haft att förhålla sig till.

Detta är bakgrunden till att utredningen utgår från den nu gällande ordningen i detta betänkande. Det kan inte uteslutas att det pågående arbetet inom andra områden resulterar i stora förändringar, men utredningen bedömer att detta i så fall är något som måste hanteras när det är känt vad dessa förändringar innebär.

Åtgärder med anledning av Coronapandemin skapar delvis nya förutsättningar

De samhällsekonomiska effekterna av de åtgärder som har vidtagits med anledning av Coronapandemin har tydliggjort arbetslöshetsförsäkringens betydelse. Utvecklingen har också lett till en diskussion om hur försäkringen borde utformas, inte minst mot bakgrund av de – både temporära och permanenta – förändringar av försäkringens villkor och tak som utgjort en del av de krispaket som har presenterats. Utvecklingen har gett upphov till två, delvis relaterade, frågor. Den första handlar om hur den nuvarande situationen påverkar utredningens förslag, den andra om hur utredningen ska förhålla sig till de beslutade förändringarna.

Utredningens uppdrag är att lämna förslag till ny lag och en ny förordning om arbetslöshetsförsäkringen. Utredningens målsättning är att presentera ett förslag som är hållbart över tid, oavsett arbetslöshetens nivå. Det är därför inte aktuellt att föreslå ett regelverk som är utformat specifikt efter den – extrema och ovanliga – situation som nu råder. Samtidigt är det självklart att en ny arbetslöshetsförsäkring måste fungera även i denna situation. Ur det perspektivet har utvecklingen våren 2020 tjänat som en stresstest för det förslag som utredningen presenterar i detta betänkande, och situationen har föranlett en analys av om förslaget håller även för den situation vi för närvarande befinner oss i. Det är utredningens bedömning att förslaget gör det.

Den andra frågan, dvs. hur utredningen förhåller sig till nu genomförda förändringar, är nära relaterad till den första – med ett tillägg. Utredningens förslag ska vara kostnadsneutrala. Det sätter tydliga gränser för vad utredningen kan föreslå avseende kvalifikationskrav, ersättningsnivåer/perioder och maximal ersättning i försäkringen, och utredningen presenterar inga kostnadsdrivande förslag. Förändringar av detta slag är emellertid lätta att infoga i utredningens förslag om det finns en politisk vilja att göra det.

Sammanfattningsvis har utredningen, såvida inte annat anges, utgått från det regelverk som gällt innan krispaketen med anledning av Coronapandemin och som på nytt träder i kraft i januari 2021. Det gäller såväl i beskrivningen av den nuvarande ordningen som i analysen av förslagets konsekvenser.

Många arbetslösa står utanför arbetslöshetsförsäkringen

Den svenska arbetslöshetsförsäkringen är en omställningsförsäkring som lämnar ersättning under en begränsad tid mellan arbeten, under förutsättning att vissa villkor är uppfyllda. Det innebär att många arbetssökande som saknar arbete står utanför försäkringen. Det gäller både dem som inte har uppfyllt villkoren i försäkringen och de som har varit arbetslösa så länge att deras ersättningsdagar är slut. Så har det alltid varit, och så kommer det att vara även med det förslag som utredningen lämnar i detta betänkande.

I dagens system finns det emellertid ett omfattande efterskydd för de arbetslösa som har haft arbetslöshetsersättning och som får aktivitetsstöd till följd av programdeltagande efter ersättningsperiodens slut. För dem är, i realiteten, ersättningen i form av aktivitetsstöd oändlig. Det är en form av efterskydd som saknar all motsvarighet för de arbetslösa som aldrig kvalificerade sig för rätt till arbetslöshetsersättning från början.

Av utredningens tilläggsdirektiv framgår att utredningen ska analysera och föreslå förändringar i syfte att ersättningsnivån inom aktivitetsstödet ska följa nedtrappningen inom arbetslöshetsförsäkringen. Det är bakgrunden till den bedömning som utredningen gör, och som innebär att långtidsarbetslösa – efter ersättningsperiodens slut och ett antal dagar med aktivitetsstöd – kan komma att få ett aktivitetsstöd som motsvarar aktivitetsstödet för den som innan anvisning till garantierna inte uppfyllt villkoren för arbetslöshetsersättning. Denna konstruktion följer av utredningens uppdrag, men innebär inte att långtidsarbetslösa måste stå utan skydd – bara att utredningen bedömer att det inte bör erbjudas via arbetslöshetsförsäkringens efterskydd. Det är en politisk fråga om, och i så fall vilken, ekonomisk ersättning som ska utgå till dessa grupper.

1.3 Utredningens förslag

Allmänt

Utredningen föreslår att lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, förkortad ALF, ersätts av en ny lag och att förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring, förkortad ALFFo, ersätts av en ny förordning. Många av dagens bestämmelser förs över till det nya regel-

verket med mindre redaktionella och språkliga justeringar. Till detta kommer ett antal nya materiella bestämmelser.

Med en försäkring grundad på inkomster blir arbetslöshetsförsäkringen, dvs. grundförsäkringen och inkomstbortfallsförsäkringen, en sammanhållen inkomstbortfallsförsäkring. En effekt av detta är att dagens arbetsvillkor ersätts av ett inkomstvillkor.

I utredningen föreslås vidare att ersättningsperiodens längd ska vara differentierad utifrån den sökandes förankring på arbetsmarknaden, mätt med förvärvsinkomster, och att ersättningens storlek ska bestämmas utifrån den sökandes tidigare inkomster och medlemskap i eller anslutning till en arbetslöshetskassa. Utredningen föreslår även att ersättningen ska trappas ned med tiden i arbetslöshet. Det är utredningens bedömning att nedtrappningen även ska gälla för aktivitetsstöd.

Det föreslås också att beräkningsreglerna ska ändras från en dag- och veckobaserad försäkring till en månadsbaserad försäkring, vilket leder till vissa förändringar i dagens samordningsbestämmelser.

Utredningen föreslår även att den nuvarande ordningen för uppgiftsskyldighet mellan myndigheter och arbetslöshetskassor, där reglerna finns både i lag och förordning, ersätts med ändamålsstyrda lagbestämmelser samt att arbetsgivare och uppdragsgivare, till skillnad från i dag, ska åläggas en straffsanktionerad uppgiftsskyldighet. Utöver detta föreslår utredningen att bestämmelser om handläggning av ärenden samt ändring, omprövning och överklagande av beslut i vissa delar anpassas till socialförsäkringsbalken och förvaltningslagen (2017:900).

Inledande bestämmelser tydliggör och ramar in arbetslöshetsförsäkringens syfte och villkor

Utredningen föreslår att arbetslöshetsförsäkringens syfte och förutsättningar ska tydliggöras. I lagens inledande bestämmelser tydliggörs att arbetslöshetsförsäkringen är en inkomstbortfallsförsäkring som syftar till att ge arbetslösa ekonomiskt stöd under omställning mellan arbeten samt att försäkringen ska bidra till att tiden i arbetslöshet blir så kort som möjligt. Av det följer att det bara är personer med en förankring på arbetsmarknaden som kan kvalificera sig för arbetslöshetsersättning och att ersättning bara lämnas till arbetslösa som är beredda att ställa om till ett nytt arbete. De principer som

tydliggörs i de inledande bestämmelserna har betydelse för utredningens förslag om exempelvis allmänna villkor, sanktioner, inkomstvillkor och ersättningsperiodens längd.

De inledande bestämmelserna tydliggör även vilka aktörer som verkar inom arbetslöshetsförsäkringen samt vilket ansvar och vilka uppgifter respektive aktör har i relation till arbetslöshetsförsäkringen. Dessutom tydliggörs att det finns regler, t.ex. EU-bestämmelser och internationella avtal, som begränsar lagens tillämpning.

De allmänna villkoren förtydligas

Försäkringens grundläggande förutsättningar

De allmänna villkoren sammanfattar de grundläggande förutsättningar som måste vara uppfyllda under hela den period som en sökande får arbetslöshetsersättning. Utgångspunkten för utredningens förslag är samma principer som varit styrande för den svenska arbetslöshetsförsäkringen sedan dess tillkomst. Det betyder t.ex. att en förutsättning för att ha rätt till arbetslöshetsersättning är att den sökande är arbetslös, arbetsför och oförhindrad att ta ett arbete samt att han eller hon är anmäld hos den offentliga arbetsförmedlingen och i övrigt står till arbetsmarknadens förfogande. Utredningen föreslår att ersättning ska lämnas till den som har fyllt 20 men inte 65 år.

Särskilda bestämmelser tydliggör när en sökande inte har rätt till ersättning

Utredningen föreslår vidare att det samlat ska finnas bestämmelser som anger när en sökande inte har rätt till arbetslöshetsersättning. Sådana förbudsregler finns även i dagens arbetslöshetsförsäkring. Regler av detta slag preciserar – indirekt – vem som är arbetslös och står till arbetsmarknadens förfogande, genom att tydliggöra vilka som inte gör det. I detta sammanhang presenteras särskilda regler om vad som gäller för exempelvis företagare samt arbetslösa som deltar i utbildning eller vistas utomlands. Parallellt med detta redogörs för undantag från samma bestämmelser. Ett exempel på det är att arbetslösa som studerar på deltid kan ha rätt till arbetslöshets-

ersättning under vissa omständigheter, trots den huvudregel som innebär att den som deltar i utbildning normalt sett inte har det.

Bland dessa bestämmelser finns även enstaka bestämmelser som inte kan härledas från de allmänna villkoren om att ersättning lämnas vid arbetslöshet till den som står till arbetsmarknadens förfogande. Det gäller t.ex. regler om ersättning till sökande som deltar i arbetsmarknadspolitiska program. Reglerna innebär att den som deltar i ett arbetsmarknadspolitiskt program inte har rätt till arbetslöshetsersättning, trots att den sökande uppfyller de allmänna villkoren och är både arbetslös och står till arbetsmarknadens förfogande.

En ny arbetslöshetsförsäkring för fler, baserad på inkomster

En ny utformning baserad på historiska principer

Den svenska arbetslöshetsförsäkringen är en omställningsförsäkring där ersättning lämnas under en begränsad tid mellan arbeten. Ett grundläggande villkor för rätten till ersättning är därför att den sökande har en förankring på arbetsmarknaden. I dagens försäkring mäts förankringen genom arbetad tid, och ett arbetsvillkor måste vara uppfyllt för att den sökande ska ha rätt till ersättning.

Utredningen föreslår att arbetsvillkoret ska ersättas med ett inkomstvillkor som mäter den sökandes arbetsmarknadsförankring med utgångspunkt från hans eller hennes inkomster från förvärvsarbete. Grunden för rätten till ersättning är alltså oförändrad, men arbetsmarknadsförankringen mäts på ett annat sätt.

Utredningens förslag underlättas av att det sedan 2019 finns tillgång till månatliga arbetsgivardeklarationer med inkomstuppgifter på individnivå. Det gör att det finns tillförlitliga uppgifter som både underlättar för arbetslöshetskassorna att bedöma rätten till ersättning och för den enskilde att förutse sitt försäkringsskydd. Tillgången till dessa uppgifter underlättar också arbetslöshetskassornas administration, de möjliggör automatisering och digitalisering och gör det möjligt att bättre kontrollera de uppgifter som ligger till grund för rätten till arbetslöshetsersättning.

Inkomstvillkoret

Utredningen föreslår att den sökande, för att ha rätt till arbetslöshetsersättning, ska uppfylla ett inkomstvillkor. Ett inkomstvillkor är uppfyllt om att den sökande både har haft en sammanlagd minsta totalinkomst från förvärvsarbete och en inkomst motsvarande en minsta månadsinkomst under minst fyra månader inom en ramtid motsvarande tolv månader. Ramtiden kan förskjutas i tid genom s.k. överhoppningsbar tid.

Detta innebär att den sökande både ska ha ett övergripande inkomstbortfall (totalinkomsten) och en viss arbetsmarknadsförankring (en minsta inkomst under fyra månader) för att ha rätt till ersättning i händelse av arbetslöshet. Detta är inkomstvillkorets huvudregel.

Utredningen föreslår också en undantagsregel som riktas till sökande som exempelvis är ny- eller återinträdande på arbetsmarknaden och därför inte uppfyller inkomstvillkorets huvudregel. Undantagsregeln innebär att den sökande inte behöver uppfylla kravet på en minsta totalinkomst. Det räcker att han eller hon har haft en minsta månadsinkomst i minst fyra sammanhängande månader. Samma person kan använda undantagsregeln högst två gånger i följd utan att där- emellan på nytt uppfylla inkomstvillkorets huvudregel.

Kravet på en minsta totalinkomst respektive månadsinkomst ska enligt utredningens förslag fastställas i förordning. Utredningen bedömer att den minsta totalinkomsten bör motsvara 120 000 kronor och den minsta månadsinkomsten 10 000 kronor. Därigenom kan fler kvalificera sig för rätten till arbetslöshetsersättning än i dagsläget.

Särskilda beräkningsregler för företagare

Utredningen föreslår att det ska finnas särskilda beräkningsregler för företagare och kombinatorer vid prövning av inkomstvillkoret. Förslaget tillåter att inkomster från verksamhet som intjänats utanför ramtiden under vissa förutsättningar får tillgodoräknas vid prövning av inkomstvillkoret.

Inkomstvillkoret kan antingen baseras på de inkomster av förvärvsarbete från verksamheten som framgår av det senaste beslut om slutlig skatt (i stället för de inkomster han eller hon haft från samma verksamhet under ramtiden) eller – om det är mer förmånligt – på

den genomsnittliga inkomsten från verksamheten under de två år som föregår beskattningsåret i senaste beslut om slutlig skatt.

Beskattningsbara inkomster från förvärvsarbete ligger till grund för rätten till arbetslöshetsersättning

Utredningen föreslår att de inkomster från förvärvsarbete som ligger till grund för prövning av inkomstvillkoret som huvudregel ska vara sådana inkomster som arbetsgivaren eller annan fysisk person ska vara skyldig att betala socialavgifter för. Därigenom stärks kopplingen mellan rätten till arbetslöshetsersättning och social trygghet å ena sidan och det arbete och de skatter som finansierar välfärden å andra sidan.

Vid prövning av inkomstvilkorets totalinkomst får vissa socialförsäkringsförmåner medräknas, men ersättningar av detta slag kan inte ligga till grund för beräkningen av den minsta månadsinkomsten.

Ersättningens storlek

Tidigare inkomster från förvärvsarbete

Utredningen föreslår att ersättningens storlek ska baseras på den sökandes tidigare inkomster från förvärvsarbete, på tiden som medlem i en arbetslöshetskassa och på tiden med arbetslöshetsersättning.

Utredningen menar att samma totalinkomst som legat till grund för prövningen av inkomstvillkoret bör ligga till grund för den ersättningsgrundande inkomsten. Det innebär att samma inkomster som ger rätt till ersättning används för att beräkna ersättningens storlek. För sökande som inte uppfyller inkomstvilkorets huvudregel fastställs en schablonersättning med utgångspunkt från den minsta totalinkomst som krävs för att uppfylla inkomstvillkoret.

Utredningen föreslår vidare att den maximala ersättningsgrundande inkomsten – taket i försäkringen – ska vara förordningsstyrd.

Tid som medlem i en arbetslöshetskassa

Utredningens förslag innebär att det är frivilligt att vara medlem i en arbetslöshetskassa. Medlemskap påverkar inte rätten till inkomstrelaterad ersättning, men det påverkar ersättningsnivån, dvs. ersättningens andel av den ersättningsgrundande inkomsten.

I syfte att öka sannolikheten att en arbetstagare med en svagare förankring på arbetsmarknaden ska se nyttan av att bli medlem i en arbetslöshetskassa, samtidigt som värdet av att vara medlem under längre tid inte ska urholkas, föreslår utredningen att det ska införas tre olika ersättningsnivåer – 80, 65 respektive 50 procent – som kopplas till medlemskapets längd.

En sökande som har varit medlem i en arbetslöshetskassa i tolv månader eller mer före arbetslösheten ska, enligt utredningens förslag, ha rätt till ersättning motsvarande 80 procent av den ersättningsgrundande inkomsten. En sökande som varit medlem i mer än sex men mindre än 12 månader får en ersättning som motsvarar 65 procent. Den som har varit medlem kortare tid än så eller inte alls får en ersättning motsvarande 50 procent av den ersättningsgrundande inkomsten.

Tid med arbetslöshetsersättning

Utredningen föreslår vidare att ersättningen ska trappas ned för alla som får arbetslöshetsersättning. Ersättningen ska, enligt utredningens förslag, trappas ned med 10 procentenheter efter de första 100 ersättningsdagarna. Därefter trappas ersättningen ned med 5 procentenheter efter ytterligare 100 ersättningsdagar.

Ersättningsperiodens längd

Den sökandes tidigare arbetsmarknadsförankring är avgörande för ersättningsperiodens längd

Utredningen föreslår att ersättningsperiodens längd ska variera mellan olika arbetslösa, beroende på den sökandes tidigare förankring på arbetsmarknaden. Ersättningsperioden bör vara längre för en sökande med en stark än med en svag förankring eftersom sannolikheten att klara omställningen till ett nytt arbete på egen hand normalt sett är

större för sökande med längre erfarenhet och större förankring än för andra sökande. Utredningen menar att den sökandes inkomstkontinuitet under ramtiden är ett lämpligt mått på arbetsmarknadsförankring. Samma uppgifter som används för att uppfylla inkomstvillkorets krav på minsta månadsinkomst kan därför användas för att bestämma ersättningsperiodens längd.

Utredningen föreslår att sökande som haft åtminstone den minsta månadsinkomst som utgör en förutsättning för rätt till ersättning under samtliga tolv månader inom ramtiden ska kunna få ersättning med längst 300 ersättningsdagar. Sökande som har haft motsvarande inkomstkontinuitet under mer än åtta men mindre än tolv månader inom ramtiden ska få ersättning med längst 200 ersättningsdagar. Sökande som kan uppvisa en motsvarande inkomstkontinuitet under fyra men inte åtta månader ska, vidare, få ersättning med längst 100 ersättningsdagar, och sökande som endast uppfyller inkomstvillkorets undantagsregel ska tilldelas 66 ersättningsdagar.

Karensdagar

Utredningen bedömer att antalet karensdagar även i framtiden bör uppgå till sex ersättningsdagar. Detta bör, enligt utredningens uppfattning, gälla för alla oavsett ersättningsperiodens längd. Däremot föreslår utredningen att det maximala antalet karensdagar under en tolv månadersperiod ska begränsas till sex ersättningsdagar.

Bedömningar om tillgång till jobb- och utvecklingsgarantin

Utredningen anser att arbetslöshetsersättning bör lämnas till den som är under omställning mellan arbeten. Ersättningsrätten förutsätter att den sökande har en tidigare förankring på arbetsmarknaden och är beredd att ställa om till ett nytt arbete. Arbetsförmedlingen ska, med utgångspunkt från en arbetsmarknadspolitisk bedömning, ge stöd och hjälp till arbetslösa som har behov av ytterligare insatser. Detta kan t.ex. ske genom anvisning till ett arbetsmarknadspolitiskt program. Mot denna bakgrund anser utredningen att Arbetsförmedlingen bör kunna anvisa sökande som förbrukat samtliga ersättningsdagar till jobb- och utvecklingsgarantin, även i de fall då ersättningsperioden är begränsad till 100 eller 200 ersättningsdagar. Utredningen

menar emellertid att detta inte bör gälla sökande som förbrukat ersättningsperioden efter att ha uppfyllt undantagsregeln. Utredningen anser att Arbetsförmedlingen även i framtiden, precis som i dag, ska ansvara för att göra en bedömning av om den sökande ska anvisas till jobb- och utvecklingsgarantin.

En månadsförsäkring som tar hänsyn till andra inkomster och ersättningar

Utredningen föreslår att arbetslöshetsförsäkringen ska vara en månadsförsäkring. Det innebär att ansökan ska ske månadsvis i efterskott och ersättningen betalas ut månadsvis. Ersättningen ska även i framtiden reduceras om den sökande har andra inkomster eller ersättningar eller bara delvis uppfyller villkoren under tiden med arbetslöshetsersättning. När det gäller reduktion av inkomster från bl.a. deltidsarbete, pension och ersättningar från annan med anledning av arbetslöshet, bör den ske på ett tydligare sätt med utgångspunkt från inkomstbortfallsprincipen.

Sanktionssystemet värnas

Utredningen menar att dagens sanktionssystem är väl utformat och ska värnas. Utredningen presenterar inga förslag om materiella förändringar men vissa förtydliganden i syfte att ytterligare stärka sanktionssystemet.

Även reglerna avseende lämpligt arbete lämnas oförändrade. Utredningen anser att frågan om vilka arbeten som är lämpliga bäst avgörs med hänvisning till bestämmelserna om lämpligt arbete och genom en dialog mellan den sökande och Arbetsförmedlingen. Utredningens uppfattning är att en sökande inte ska kunna avgränsa sitt arbetssökande efter eget tycke och anser därför inte att den s.k. 100-dagarsregeln ska återinföras.

Utredningen har även haft i uppdrag att se över reglerna om frånkännande. Detta kan vara aktuellt om en sökande t.ex. har lämnat felaktiga eller grovt missledande uppgifter, men arbetslöshetskassan inte bedömer att det finns grund för uteslutning från kassan. I detta avseende föreslår utredningen bl.a. att arbetskravet tas bort.

Bestämmelser om handläggningen m.m. byggs ut

Utredningen anser att det bör finnas uttryckliga regler som bl.a. tydliggör den sökandes respektive arbetslöshetskassans ansvar vid ansökan, utredning och beslut om arbetslöshetsersättning. Utredningen föreslår därför att det ska införas regler om t.ex. ansvar för den enskilde att medverka i utredningen av ett ärende samt utredningsansvar och krav på beslutsmotivering för arbetslöshetskassorna.

Utredningen menar att det även i framtiden bör finnas bestämmelser om återbetalningsskyldighet av arbetslöshetsersättning när den sökande, genom egen förskyllan eller p.g.a. felaktigt utbetald ersättning av andra skäl, har fått felaktig arbetslöshetsersättning. Det bör även finnas möjlighet att begära omprövning av en arbetslöshetskassas beslut samt möjlighet för en arbetslöshetskassa att ändra eller rätta ett beslut. Det bör vidare finnas uttryckliga bestämmelser om överklagande till domstol. I alla dessa fall har utredningen i stort föreslagit att samma ordning som i dag ska gälla i en ny arbetslöshetsförsäkring.

Utredningen föreslår att regelverket i vissa delar bör anpassas till socialförsäkringsbalken och förvaltningslagen.

Uppgiftsskyldigheten utökas till att även omfatta arbetsgivare

Det bör finnas tydliga krav på uppgiftsskyldigheten mellan myndigheter och arbetslöshetskassor avseende arbetslöshetsförsäkringen. Utredningen föreslår därför att den nuvarande ordningen där regler om uppgiftsskyldighet regleras i lag bör kvarstå. Utredningen föreslår utöver detta att det ska finnas en uppgiftsskyldighet för arbetsgivare och uppdragsgivare i relation till arbetslöshetskassorna eftersom det är en förutsättning för en tillförlitlig kontroll av utbetalningen av arbetslöshetsersättning. Utredningens föreslår dessutom att det även införs en bestämmelse om att den arbetsgivare som på begäran underlåter att lämna uppgifter till arbetslöshetskassan ska kunna dömas till böter.

Övriga förslag

Den enskildes rätt när en arbetslöshetskassa inte kan fullgöra sitt uppdrag

Arbetslöshetskassorna har i uppdrag att handha arbetslöshetsförsäringen. Det innebär bl.a. att de ska utreda rätten till arbetslöshetsersättning samt betala ut denna till den som har rätt till ersättning. Den sökandes rätt är lagstadgad. I utredningens uppdrag ingår att se över hur den sökandes rätt ska skyddas om en arbetslöshetskassa inte längre kan fullgöra sitt uppdrag. Utredningen förslår i detta avseende att Alfa-kassan, som ansvarar för att pröva och betala ut ersättning till den som inte är medlem i en arbetslöshetskassa, ska ansvara för att pröva rätten till samt betala ut ersättning åt sökande om den arbetslöshetskassa där han eller hon är medlem inte kan fullgöra sitt uppdrag. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska kunna meddela föreskrifter om vilka förutsättningar som är avgörande för när en arbetslöshetskassa inte kan anses kunna fullgöra sitt uppdrag.

Beräkningsregler för aktivitetsstödet storlek

När en enskild anvisas till ett arbetsmarknadspolitiskt program och har eller skulle ha haft rätt till ersättning bör aktivitetsstödet till den enskilda även i fortsättningen beräknas med utgångspunkt från den enskildes arbetslöshetsersättning. Det är Försäkringskassan som betalar ut aktivitetsstöd, men uppgifterna om vilken arbetslöshetsersättning som aktivitetsstödet ska utgå från bör även i framtiden lämnas av arbetslöshetskassorna. Reglerna bör dock tydliggöras och anpassas till en ny arbetslöshetsförsäkring grundad på inkomster. Utredningen bedömer vidare att aktivitetsstöd till den som har förbrukat alla ersättningsdagar i en ersättningsperiod successivt bör trappas ned tills ett ersättningsgolv nås. Utredningen bedömer att denna nedtrappning av aktivitetsstödet bör ske med fem procentenheter var 100:e dag.

1.4 Förslagets konsekvenser

Ekonomiska konsekvenser

Utredningens förslag på inkomstvillkor förväntas leda till att fler kvalificerar sig för arbetslöshetsersättning. Utredningens förslag på nedtrappning av ersättningen förväntas samtidigt minska kostnaderna. Om Arbetsförmedlingen bedömer att det är arbetsmarknadspolitiskt motiverat att alla som, enligt utredningens förslag, förbrukat en ersättningsperiod med 100, 200 eller 300 ersättningsdagar anvisas till jobb- och utvecklingsgarantin, förväntas programkostnader och kostnader för aktivitetsstöd samtidigt öka. Sammantaget med utredningens övriga bedömningar, förväntas förslagen vara budgetneutrala.

Konsekvenser för beteendemönster

Utredningens förslag förväntas inte leda till negativa effekter på de arbetslösas sökintensitet, arbetsutbud eller arbetslöshetstid. Det är en följd av att utredningens förslag om inkomstvillkor, ersättningens storlek och ersättningsperiodens längd uppmuntrar till arbete. Även om fler kvalificerar sig för arbetslöshetsersättning, trappas ersättningen med tiden ner för alla. Det gör att de ekonomiska incitamenten att hitta och ta ett nytt arbete successivt ökar med tiden i arbetslöshet.

Konsekvenser för administration och förutsebarhet

Användandet av uppgifter från arbetsgivardeklarationer förväntas leda till förenkling av administrationen för sökande, arbetsgivare och arbetslöshetskassor och underlätta digitalisering av arbetslöshetsförsäkringen. Tillgången till sådana uppgifter förväntas också leda till ökad förutsebarhet i försäkringsskyddet för enskilda.

Socialnämnden

2020-09-22

§

Lägesrapport fördjupad samverkan (SN 2017/179)

Rapport lämnas muntligt vid sammanträdet.

Förslag till beslut

Socialnämnden tackar för lägesrapporten

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Kommunstyrelsen, akten
Utdragsbestyrkande	

Socialnämnden

2020-09-22

§

Rapportering av ej verkställda gynnande biståndsbeslut (SN 2020/4)

Socialförvaltningen ska lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt

- socialtjänstlagens (SoL) 4 kapitel, §§ 1 och 9 samt
- lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) § 28 f-g

som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade.

Socialförvaltningen rapporterar att 13 beslut (9 SoL och 4 LSS) och 8 avbrott (4 SoL och 4 LSS) inte är verkställda inom tre månader efter beslutsdatum eller avbrott.

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Rapport ej verkställda gynnande biståndsbeslut 2020-09-04

Beslut

Socialnämnden lägger rapporten till handlingarna.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	

Person	Lagrum/ ärendetyp	Kommentarer	Datum för beslut	Datum för avbrott	Kön	Väntetid	Datum för verkställighet/ avslut
	9.9 LSS - Servicebostad	Erbjöds plats på gruppbo- stads 180710 men tackat nej. Permanent vistelse på korttidsplats från sommaren 2019. Kommer erbjudas plats på servicebostaden som hen väntat på och specifikt är beviljad i början av 2020. Verkställighet förskjutet till hösten 2020.	17-11-29		M		
	4.1 SoL – kontaktperson	Saknar lämplig uppdragstagare. Tre tilltänkta kontaktpersoner har matchats med uppdraget men avböjt på grund av ärendets komplicerade natur. I samarbetet har samordnaren bitt Köping om hjälp att se om de har någon kp som bedöms kvalificerad.	20-05-28		K		
	4.1 SoL – kontaktperson	Saknar lämplig uppdragstagare. Insatsen har sedan 190630 endast delvis varit verkställt då en av två kp frånsade sig sitt uppdrag. Omprövning hos biståndsenheten – nytt beslut 191212 – behov oförändrat. Annonsering har gjorts för att hitta lämplig uppdragstagare för detta komplicerade ärende. Brukare är nöjd med den aktiva kp:n och är delaktig i	17-06-26	19-06-30	M		

		rekryteringsprocessen. Brukaren har önskat avvakta under sommaren.					
	4.1 SoL – kontaktperson	Brukare har vid ett antal tillfällen tackat nej till erbjudande om föreslagen kp. Erbjudande 1 – 191212, tackar nej 200129. Erbjudande 2 – 200226, kp tackade nej till uppdrag. Erbjudande 3 – 200617 och brukaren accepterade förslaget. Verkställdes 200629.	19-11-13	20-06-29	M		
	4.1 SoL – särskilt boende	Brukaren har tackat nej till erbjuden plats på säbo 26/2-20. Erbjudande om plats på säbo 11/5. Anhöriga har tackat nej till erbjuden plats.	19-10-22		K		
	4.1 SoL – särskilt boende	Brukaren har tackat nej till erbjuden plats på säbo 26/2-20. Erbjudande om plats på säbo 11/5. Anhöriga har tackat nej till erbjuden plats.	19-10-22		M		
	4.1 SoL – särskilt boende	Erbjuden plats på säbo 18/8, tackade nej samma datum.	20-03-17		K		
	4.1 SoL – särskilt boende	Erbjuden plats på säbo 28/8, tackade nej samma datum.	20-03-31		M		

	4.1 SoL – särskilt boende	Resursbrist.	20-05-12		K		
	4.1 SoL – särskilt boende	Vistas på korttidsboende i avvaktan på plats.	20-05-19		M		
	4.1 SoL – särskilt boende	Erbjuden plats på säbo 1/9 – lgh tillgänglig för inflytt 1/9. Planerad verkställighet 200914.	20-05-05		M		
	4.1 SoL – sysselsättning	Resursbrist inom AME. Ny beställning till verkställighet för DV LSS.	19-06-11		M		
	9.10 LSS – daglig verksamhet	I juni 2019 har DV telefonkontakt med brukaren och de kommer överens om att brukaren hör av sig när denne är redo för ett verkställighetsmöte. Ingen kontakt har skett sedan dess. Planering ligger hos DV för att påbörja ett uppsökande arbete. . DV har sökt brukaren ett flertal gånger utan att få respons. Biståndsenheten kommer att följa upp för att se om fortsatt behov finns.	19-05-29		K		
	9.10 LSS – daglig verksamhet	Har tackat nej till flera erbjudanden. Förvaltare/brukare skulle ta kontakt när brukaren önskar dv men har inte tagit kontakt. Ärendet kommer följas upp för att se om behov finns.	18-03-12		M		

	9.10 LSS – daglig verksamhet	Brukaren har ej kommit på bokat möte, brukaren har avbokat nästa inplanerade möte och nu pågår dialog om ett nytt möte. Planering är att DV verkställs v. 39.	20-01-10		K		
	4.1 SoL - kontaktfamilj	Den unge har beslut om kontaktfamilj SoL sedan 2015 fram till 220204. Insatsen har verkställts, men avbrutits då kontaktfamiljen av sagt sig uppdraget. Förslag på ny kontaktfamilj har modern avböjt, senast 201704, då erbjudet bistånd inte motsvarar hennes önskemål. Modern avböjer all form av möten, med undantag av mail. Modern samtycker ej till att handläggare samtalar med den unge. OBS! EJ VO-beslut – ej berört!		14-10-10	K		
	4.1 SoL - kontaktfamilj	Den unge har beslut om kontaktfamilj SoL sedan 2015 fram till 220204. Insatsen har verkställts, men avbrutits då kontaktfamiljen av sagt sig uppdraget. Förslag på ny kontaktfamilj har modern avböjt, senast 201704, då erbjudet bistånd inte motsvarar hennes önskemål. Modern avböjer all form av möten, med undantag av mail. Modern samtycker ej till att handläggare samtalar med den unge.		14-10-10	M		

		OBS! EJ VO-beslut – ej berört!					
	9.4 LSS – kontaktperson	Överlämnat till biståndsenheten för uppföljning 180718 i samband med att kp avsade sig sitt uppdrag.		18-07-18	M		
	9.4 LSS – kontaktperson	Överlämnat till biståndsenheten för uppföljning 200217 i samband med att kp avsade sig sitt uppdrag.		19-12-31	M		
	9.4 LSS – kontaktperson	Överlämnat till biståndsenheten för uppföljning 200331 i samband med att kp avsade sig sitt uppdrag.		20-03-31	M		
	9.4 LSS – kontaktperson	Överlämnat till biståndsenheten för uppföljning 190331 i samband med att kp avsade sig sitt uppdrag.		19-03-31	K		

Sammanfattning:

- **Antal ej verkställda beslut SoL = 13 st** (fördelat på 8 män och 5 kvinnor)
- **Antal ej verkställda beslut LSS = 8 st** (fördelat på 5 män och 3 kvinnor)

§

Meddelanden delegationsbeslut (SN 2020/2)

Socialnämndens myndighetsutskotts protokoll 2020-08-27, §§112-128

Beslut som har fattats med stöd av delegationsordningen under augusti månad är tillgängliga för nämnden under mötet. Nedan lämnas en jämförelse mot förra året gällande antal beslut/ärenden.

Socialförvaltningen har fattat beslut enligt delegation. Jämförelse görs mot förra året.

Försörjningsstöd

	2019			2020		
	Bifall	Avslag	Belopp	Bifall	Avslag	belopp
Januari	117	83	596396	128	115	699188
Februari	109	94	624640	116	151	628466
Mars	126	124	635348	136	119	788860
April	112	132	539666	109	137	594398
Maj	124	132	604498	117	132	768239
Juni	137	127	736543	158	151	1017547
Juli	125	101	525573	114	157	597761
Augusti	112	127	609319	129	138	726595
September	115	118	652101			
Oktober	147	126	847427			
November	131	102	711626			
December	117	119	626379			

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	

Beslut om utredning och behandling samt familjerätt

	Utrednings- och behandlingsbeslut		Familjerättsbeslut	
	2019	2020	2019	2020
Januari	8	15	3	3
Februari	3	15	5	4
Mars	4	14	6	4
April	10	8	5	4
Maj	4	5	6	4
Juni	5	16	4	3
Juli	11	7	8	1
Augusti	13	5	4	7
September	6		5	
Oktober	12		7	
November	16		4	
December	13		2	

Färdtjänst och riksfärdtjänst

	Färdtjänst Antal beslut				Riksfärdtjänst Antal enkelresor	
	2019		2020		2019	2020
	Bifall	Avslag	Bifall	Avslag		
Januari	5	0	6	0	12	6
Februari	5	0	12	0	10	14
Mars	6	0	9	0	12	4
April	4	0	11	0	13	0
Maj	4	0	7	0	15	2
Juni	8	1	3	0	24	4
Juli	4	0	13	0	6	1
Augusti	7	0	5	0	12	0
September	6	0			8	
Oktober	8	0			14	
November	10	0				
December	10	0			28	

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	

Biståndsbeslut inom vård och omsorg

	Beslut enligt SoL 2019		Beslut enligt SoL 2020	
	Bifall	Avslag	Bifall	Avslag
Januari	52	6	45	2
Februari	30	0	48	2
Mars	35	1	44	1
April	38	0	37	0
Maj	34	2	36	2
Juni	30	3	34	1
Juli	35	0	61	0
Augusti	26	1	55	4
September	25	1		
Oktober	44	0		
November	49	2		
December	39	1		

	Beslut enligt LSS 2019		Beslut enligt LSS 2020	
	Bifall	Avslag	Bifall	Avslag
Januari	4	1	3	0
Februari	0	0	3	0
Mars	3	2	1	0
April	2	0	5	2
Maj	1	0	2	4
Juni	1	0	4	2
Juli	0	1	4	2
Augusti	2	0	1	0
September	2	0		
Oktober	1	0		
November	5	0		
December	3	0		

Beslutsunderlag

Följande handlingar utgör underlag i ärendet:

- Sammanfattande rapport från socialnämndens myndighetsutskotts protokoll 2020-08-27, §§ 112-128.

Förslag till beslut

Socialnämnden lägger meddelandena om delegationsbeslut till handlingarna.

Justerandes sign	Protokollsutdrag till Akten
Utdragsbestyrkande	



Kungsörs kommun

RAPPORT

Rapport av beslut i socialnämndens myndighetsutskott 2020-08-27 §§ 112-128

§	Ärende/delegationshänvisning	Beslut/ kostnad
	Ärenden – vård och omsorg	
112	Korttidstillsyn enligt 9 § 7 LSS i Trosa kommun	Bifall Period: 2020-08-27 – 2023-08-27 Kostnad: 24 300 kr/mån
113	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av förlängd placering i familjehem	Bifall Period: 2020-08-27 – 2021-08-27 Kostnad: 9 443 kr/mån (omkostnad 3 086 och arvode 6 357)
	Ärenden – ensamkommande	
114	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av stadigvarande placering i nätverksfamiljehem	Bifall Kostnad: oförändrad
115	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av fortsatt placering på HVB-hemmet Ability Care i form av utslussning	Bifall a) HVB med utsluss som längst t.o.m. 2020-10-22 Kostnad: 4 200 kr/dygn b) eftervårds- boende efter utsuss som längst t.o.m. 2020-12-15 Kostnad: 1 600 kr/dygn



Kungsörs kommun

RAPPORT

Ärenden – barn övrig		
116	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av skyddsplacering av barn	Bifall Period: 2020-08-27 - 11-27 Kostnad: 850 kr/dygn
117	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av skyddsplacering av barn	Bifall Period: 2020-08-27 - 11-27 Kostnad: 850 kr/dygn
118	Rapport – Övervägande enligt 6 kap 8 § socialtjänstlagen	Till handlingarna
119	Rapport – Övervägande enligt 6 kap 8 § socialtjänstlagen	Till handlingarna
120	Rapport – Övervägande enligt 6 kap 8 § socialtjänstlagen	Till handlingarna
Ärenden – vuxna		
121	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av förlängd placering på skyddat boende	Bifall som längst t.o.m. 2020-11-27 Kostnad: 1 995 kr/dygn
122	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av förlängd placering på stödboendet via Frizon	Bifall 2020-09-01 – 10-31 Kostnad: 990 kr/dygn
123	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av förlängt boende på CLC Care	Bifall 2020-08-31 – 10-30 Kostnad: 2 450 kr/dygn
124	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av fortsatt boende med personal på Frizon stödboende	Bifall 2020-08-31 – 10-30 Kostnad: 1 690 kr/dygn
125	Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av tandvård	Bifall Kostnad: 18 420 kr



Kungsörs kommun

RAPPORT

	Ärenden – övrigt	
126	Meddelande delegationsbeslut – Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av placering i skyddat boende	Till handlingarna Period: 2020-08-11 - 27 Kostnad: 1 995 kr/dygn
127	Meddelande delegationsbeslut – Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av placering i skyddat boende	Till handlingarna Period: 2020-08-11 - 27 Kostnad: 850 kr/dygn
128	Meddelande delegationsbeslut – Bistånd enligt 4 kap 1 § socialtjänstlagen i form av placering i skyddat boende	Till handlingarna Period: 2020-08-11 - 27 Kostnad: 850 kr/dygn

Eva Kristina Andersson
Nämndsekreterare